

# PROGRESS 2007-2013

## PROGRAMMA COMUNITARIO PER L'OCCUPAZIONE E LA SOLIDARIETA' SOCIALE

Davide Bonagurio  
DG Occupazione, Affari Sociali e Pari Opportunità  
Unità Italia, Malta e Romania



## ***IL CONTESTO POLITICO***

### **1. NUOVE PROSPETTIVE FINANZIARIE 2007-2013**

⇒ **PAROLE CHIAVE: SEMPLIFICAZIONE E STREAMLINING**

### **2. STRUMENTO A SUPPORTO DEGLI OBIETTIVI SOCIALI DELLA NUOVA STRATEGIA DI LISBONA**

⇒ **AGENDA SOCIALE (COM (2005) 33): LA ROADMAP EUROPEA PER L'AZIONE NEI SETTORI OCCUPAZIONE E POLITICHE SOCIALI COME PARTE DELLA STRATEGIA DI LISBONA**



## **AGENDA SOCIALE 2005-2010: OBIETTIVI PRINCIPALI**

### **VERSO IL PIENO IMPIEGO:**

- ◆ **Il lavoro come opportunità per tutti**
- ◆ **Qualità e produttività**
- ◆ **Anticipazione e gestione dei cambiamenti**

### **MAGGIORE COESIONE SOCIALE E PARI OPPORTUNITA' PER TUTTI**

- ◆ **Modernizzazione dei sistemi di protezione sociale**
- ◆ **Lotta alla povertà e all'esclusione sociale**
- ◆ **Promozione della diversità e non discriminazione**




## ***ATTUARE L'AGENDA SOCIALE – IL RUOLO DELLA UE***

### **FATTI:**

-  **LIMITATA COMPETENZA DELL'UE NEI SETTORI OCCUPAZIONE E SOCIALE**
-  **RUOLO CHIAVE DEGLI STATI MEMBRI**
-  **BUDGET EUROPEO MODESTO RISPETTO ALLE RISORSE NAZIONALI DEDICATE**

### **CONSEGUENZE:**

-  **PRINCIPALE RUOLO UE = CATALIZZATORE PER IL CAMBIAMENTO**
  - ◆ **Proporre strategie**
  - ◆ **Verificare la trasposizione e l'attuazione degli obiettivi europei attraverso politiche nazionali**
  - ◆ **Assicurare il recepimento e l'applicazione della legislazione europea**
  - ◆ **Promuovere la cooperazione e il coordinamento tra Stati membri e con le organizzazioni della società civile**



## ***STRUMENTI A DISPOSIZIONE DELL'UE***

### **LEGISLAZIONE – METODO COMUNITARIO**

**Scopo:** stabilire standard minimi applicabili in tutti gli Stati membri per legislazione del lavoro, condizioni di lavoro, salute e sicurezza, non discriminazione e parità di genere

**Obiettivo:** definire un terreno comune per assicurare che ogni Stato membro applichi le stesse regole di base

**Tipologia:** Strumenti prescrittivi e di controllo definiti da

- ◆ Normative europee adottate dal Consiglio (e dal Parlamento Europeo)
- ◆ Misure nazionali di attuazione per la trasposizione della normativa europea all'interno dei sistemi nazionali

**Principio dell'applicazione effettiva e uniforme della legislazione UE**

**Commissione = Guardiana dei Trattati**

**Stati membri = dovere di leale cooperazione**



## ***STRUMENTI A DISPOSIZIONE DELL'UE***

### **METODO DI COORDINAMENTO APERTO – NUOVA FORMA DI GOVERNANCE – STRUMENTO DI *SOFT LAW***

- ↖ STRATEGIA EUROPEA PER L'OCCUPAZIONE
- ↖ PROTEZIONE E INCLUSIONE SOCIALE

### **CARATTERISTICHE PRINCIPALI**

- ↖ Sviluppo in aree in cui l'UE non ha competenza legislativa
- ↖ *Benchmarking* dei progressi nazionali
- ↖ Verso obiettivi congiuntamente identificati
- ↖ Apprendimento reciproco



## ***STRUMENTI A DISPOSIZIONE DELL'UE***

### **Strumenti finanziari**

- ➔ **Fondo Sociale Europeo**
- ➔ **Azioni autonome (dialogo sociale, libera circolazione dei lavoratori)**
- ➔ **Agenzie (condizioni di lavoro, salute e sicurezza, istituto di genere)**
- ➔ **Programma Progress**



## PROGRAMMI COMUNITARI FINO AL 2006



Diversi programmi per specifici settori di intervento

Programma	Risorse e durata
Programma pari opportunità	50 M€ / 5 anni (2001-2005 + 1 anno estensione)
Programma antidiscriminazione	98,4 M€ / 5 anni (2002-2006)
Programma inclusione sociale	70 M€ / 5 anni (2002-2006)
Programma incentivi all'occupazione	55 M€ / 5 anni (2002-2006)

+ linea di bilancio sulle condizioni di lavoro










## ***PROGRAMMA PROGRESS 2007-2013***

**PROGRESS RIUNISCE I PRECEDENTI INTERVENTI  
SVILUPPATI NEI SETTORI OCCUPAZIONE E  
SOLIDARIETA' SOCIALE IN UN UNICO PROGRAMMA  
INTEGRATO**

**DIVISIONE IN CINQUE SEZIONI**





## LE CINQUE SEZIONI

-  **Occupazione:** collegata alla SEO
-  **Inclusione e protezione sociale:** collegata al MCA
-  **Condizioni di lavoro:** legislazione del lavoro, ristrutturazioni e anticipazione dei cambiamenti, salute e sicurezza
-  **Anti-discriminazione:** principio di non discriminazione e mainstreaming del principio in tutte le politiche EU
-  **Parità di genere** – principio della parità di genere e mainstreaming del principio in tutte le politiche EU






## OBIETTIVI GENERALI

-  **Strumento a supporto dello sviluppo e attuazione delle politiche a livello europeo**
-  **Mezzo per consentire all'UE di esercitare i propri poteri e le proprie responsabilità allo scopo di:**
  - ◆ **Orientare l'agenda politica europea sulle tematiche e i problemi maggiormente pressanti**
  - ◆ **Rafforzare il coordinamento e la convergenza delle politiche nazionali verso gli obiettivi e le priorità comuni**
  - ◆ **Assicurare la massima aderenza alla legislazione comunitaria**
  - ◆ **Rafforzare il partenariato con gli attori chiave e assicurare la massima condivisione di tutti agli obiettivi e alle priorità europee**






## OBIETTIVI GENERALI

-  **Migliorare la conoscenza e la comprensione delle realtà dei diversi Stati membri**
-  **Sostenere lo sviluppo di strumenti statistici, metodologie e indicatori comuni**
-  **Sostenere e monitorare l'attuazione della legislazione comunitaria e il percorso verso gli obiettivi comuni e valutarne efficacia e impatto**



## OBIETTIVI GENERALI

-  **Promuovere la creazione di reti e l'apprendimento reciproco, l'identificazione e la diffusione di buone pratiche e di approcci innovativi a livello europeo**
-  **Aumentare la consapevolezza degli attori chiave e della cittadinanza in generale rispetto alle politiche e agli obiettivi comunitari**
-  **Rafforzare la capacità delle principali reti europee di promuovere, sostenere e sviluppare le politiche e gli obiettivi europei**



## ATTIVITA' ELIGIBILI

-  **Attività analitiche:** raccolta e sviluppo di dati e statistiche, metodologie e indicatori comuni, studi, analisi, ricerche, valutazioni di impatto
-  **Apprendimento reciproco, attività di sensibilizzazione e informazione:** identificazione e scambio di buone pratiche, organizzazione di revisioni tra pari, conferenze della Presidenza di turno, seminari, campagne di informazione, pubblicazioni
-  **Sostegno ai principali attori:** costi operativi di reti europee di ONG, gruppi di lavoro di funzionari nazionali per monitorare l'attuazione della legislazione comunitaria, seminari specialistici, osservatori europei, reti di esperti nazionali, cooperazione con istituzioni internazionali



## METODOLOGIA DI ATTUAZIONE

- ◆ **Gestione diretta da parte della Commissione**
- ◆ **La Commissione è assistita da un Comitato (formato da rappresentanti degli Stati membri)**
- ◆ **Il Comitato approva le linee guida generali per l'attuazione e i piani di lavoro annuali**
- ◆ **I piani di lavoro annuali vengono attuati attraverso**
  - ↳ **Bandi di gara/contratti**
  - ↳ **Inviti a presentare proposte/sovvenzioni (max 80% cofinanziamento)**



## DOTAZIONE FINANZIARIA COMPLESSIVA

- 📄 **743 milioni di Euro per 7 anni**
- 📄 **Distribuiti su 5 sezioni secondo una percentuale predefinita (Occupazione: 23%; Inclusione sociale:30%; Condizioni di lavoro 10%; Antidiscriminazione 23%; Parità di genere 12% + 2% per il supporto all'attuazione)**
- 📄 **Aperto anche ai Paesi candidati (memorandum d'intesa) e Paesi SEE (Decisione del Comitato SEE)**





## IL PERCORSO DELLA NEGOZIAZIONE

-  **Proposta della Commissione: Maggio 2004**
-  **Prima lettura Parlamento Europeo: Settembre 2005**
-  **Proposta emendata della Commissione: Ottobre 2005**
-  **Accordo politico in Consiglio, escluso il budget: Dicembre 2005**
-  **Accordo interistituzionale sulle prospettive finanziarie 2007-2013: Maggio 2006**
-  **Posizione comune del Consiglio: 18 Luglio 2006**
-  **Seconda lettura del Parlamento Europeo: 27 Settembre 2006**
-  **Adozione ufficiale: Sessione di Ottobre 2006 del Parlamento**
-  **Pubblicazione della Decisione: 15 Novembre 2006**
-  **Entrata in vigore – 5 Dicembre 2006**



## PROSSIMI PASSAGGI

 **Maggiori informazioni sul sito DG Employment, social affairs and Equal Opportunities all'indirizzo**

**[http://ec.europa.eu/employment\\_social/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/employment_social/index_en.html)**

 **E sul sito PROGRESS dedicato all'indirizzo**

**[http://ec.europa.eu/employment\\_social/progress/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/employment_social/progress/index_en.html)**

