



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CREDITU E ASSENTU DE SU TERRITORIU

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

03-70-00 - Unità di progetto Autorità di Certificazione della spesa dei fondi dei PO FESR, FSE, FSC e PAC

Assessore Giuseppe Fasolino
prog.assessore@pec.regione.sardegna.it
03-01-00 - Direzione Generale dei Servizi Finanziari
Dott. Massimo Temussi
crp@pec.regione.sardegna.it

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA CONTROLLI SU INTERVENTI FINANZIATI DA FONDI EUROPEI (FESR - FSE), MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA N. RFQ 392351_IN FAVORE DELLA DOTT.SSA ELOISA NATASCIA LORIA, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETTERA A) DEL D. L N. 76 DEL 16.07.2020, CONVERTITO IN LEGGE CON MODIFICAZIONI IN DATA 11.09.2020 N. 120 E SS.MM.II. CIG ZC236A3829

IL DIRETTORE DELL'UNITA' DI PROGETTO

VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTA la L.R. gennaio 1977, n.1 recante norme sull'Organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali, e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la L.R. 13 novembre 1998, n. 31, recante "Disciplina del personale regionale e organizzazione degli uffici della Regione", e successive modifiche e integrazioni;

VISTE la Legge n. 241/1990, in materia di procedimento amministrativo e di accesso e ss.mm.ii. e la Legge regionale n. 40/1990 recante "Norme sui rapporti tra cittadini e Amministrazione della Regione Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa";

VISTA la L.R. 2 agosto 2006, n. 11, recante "Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna";

VISTO il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, recante le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

VISTA la L.R. 25 novembre 2014, n. 24 "Disposizioni urgenti in materia di organizzazione della Regione";

VISTA la DGR n. 19/9 del 27/05/2014 "Atto di indirizzo strategico per la programmazione unitaria 2014 -2020" con la quale la Giunta Regionale ha definito la governance dei Programmi Europei confermando il Direttore pro tempore del Servizio Autorità di Certificazione nel ruolo di Autorità di Certificazione per i



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CREDITU E ASSENTU DE SU TERRITORIU

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

programmi operativi FESR e FSE 2014 – 2020 della Regione Autonoma della Sardegna, posta in posizione di indipendenza e di netta separazione gerarchica e funzionale sia dall'Autorità di Gestione che dall'Autorità di Audit;

VISTA la DGR n. 20/9 del 17/04/2020 con cui viene istituita l'Unità di progetto "Certificazione della spesa dei fondi dei POR FESR, FSE e FSC" presso l'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio;

VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari generali, Personale e Riforma della Regione n. 456/10 del 07.02.2022 che conferisce alla dott.ssa Maria Gesuina Demurtas le funzioni di Coordinatore dell'Unità di progetto denominata "Certificazione della spesa dei fondi del PO FESR FSE e FSC", istituita ai sensi dell'art. 26 della L.R. n. 31/1998 con la sopracitata deliberazione della Giunta regionale 17 aprile 2020, n. 20 /9, con effetto dalla data di presa di servizio, avvenuta il 09/02/2022;

VISTA la DGR n. 5/51 del 16/02/2022, con la quale la Giunta Regionale ha designato il Coordinatore della succitata Unità di progetto denominata "Certificazione della spesa dei fondi del PO FESR FSE e FSC", la Dott.ssa Maria Gesuina Demurtas, nel ruolo di Autorità di Certificazione per i Programmi Operativi FESR, FSE e FSC per la programmazione 2014-2020 della Regione Autonoma della Sardegna;

VISTO il Reg. (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni (RDC) sul fondo europeo di sviluppo regionale, sul fondo sociale europeo, sul fondo di coesione, sul fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul fondo europeo di sviluppo regionale che abroga il regolamento (CE) n. 1083 /2006;

VISTO il Programma Operativo Regionale Sardegna FESR 2014-2020 – CCI n. 2014IT16 RFOP015 approvato con decisione C (2015) n. 4926 del 14/07/2015 e successive modifiche fino alla versione approvata con Decisione UE C (2020) 967 final del 17/06/2021;

VISTO il Programma Operativo Regionale Sardegna FSE 2014-2020 – CCI n. 2014IT05SFOP021 approvato con decisione C (2014) n. 10096 del 17/12/2014 e successive modifiche fino alla versione approvata con decisione C (2021) 4344 del 14/06/2021 (versione 6.0);

VISTA la L.R. 9 marzo 2022, n. 3 – Legge di Stabilità 2022;

VISTA la L.R. 9 marzo 2022, n. 4 – Bilancio di previsione triennale 2022- 2024;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici;

VISTA la L.R. 13 marzo 2018, n. 8, Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CREDITU E ASSENTU DE SU TERRITORIU

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

VISTE le linee guida ANAC 26 ottobre 2016, n. 4, Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici;

VISTA la legge 11 settembre 2020, n. 120, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);

VISTA la legge 29 luglio 2021, n. 108, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure;

CONSIDERATO CHE:

- l'Autorità di Audit, con determina n. 13 prot. n. 287 del 27.02.2022 ha ricordato i criteri previsti dai regolamenti europei per l'Accreditamento dell'Autorità di Certificazione rimandando a successivo audit di sistema da effettuarsi entro il 30 giugno 2022 in ordine alla presenza delle risorse umane adeguate all'espletamento delle attività istituzionali, quali, tra le altre, la presentazione delle domande di pagamento alla Commissione Europea;
- con determina n. 631 prot. n. 14507 del 31.03.2022, a seguito di specifica richiesta da parte dell'UdP Certificazione della spesa dei fondi del PO FESR, FSE e FSC, è stata indetta dalla DG Personale apposita procedura di mobilità interna al sistema regione con scadenza 11.04.2022 per l'assegnazione alla medesima UdP di n. 7 unità;
- con nota protocollo n. 316 del 26.04.2022 l'UdP ha concluso i lavori di selezione delle candidature pervenute e ha trasmesso i relativi verbali alla DG Personale al fine dell'assegnazione delle citate unità;
- alla data odierna non è stata assegnata alcuna risorsa alla UdP Certificazione;
- è pervenuta la nota dell'Autorità di Audit, protocollo n. 607 del 26.05.2022 con la quale la citata Autorità programma l'avvio dell'audit di sistema di cui alla determina del 27 febbraio 2022, ai sensi dell'art. 127 del Reg. n. 1303/2013 nei confronti dell'Autorità di Certificazione nella quale, tra l'altro, precisa che il reclutamento di un numero adeguato di risorse umane si pone quale condizione per il mantenimento dei requisiti di designazione dell'Autorità di Certificazione e che in caso contrario i termini di pagamento delle spese certificate alla Commissione potrebbero subire una interruzione a norma dell'art. 83 del reg. 1303 /2013;
- il mancato invio delle DdP potrebbe determinare gravi conseguenze per la Regione Sardegna derivanti dal mancato accredito delle risorse cofinanziate UE al 100% dei fondi FESR e FSE;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CREDITU E ASSENTU DE SU TERRITORIU

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

CONSIDERATA l'imminente scadenza delle domande di pagamento che l'Autorità di Certificazione deve presentare e l'assenza delle risorse minime indispensabili necessarie per la verifica delle spese registrate e attestate sui sistemi informativi dei Programmi Operativi;

RITENUTO necessario procedere con assoluta urgenza all'affidamento esterno dell'attività di Assistenza Tecnica Controlli su interventi finanziati da fondi europei che, per il periodo di circa 9 mesi, comporta un importo presunto di circa 39.900,00 euro;

RILEVATO pertanto che, in ragione dell'importo presunto stimato sopra indicato la presente procedura si configura quale contratto sotto soglia comunitaria ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii, per il quale si prevede la possibilità di ricorrere alla procedura di affidamento diretto;

CONSIDERATO che non sono attive a tutt'oggi Convenzioni Consip e/o Sistemi Dinamici di acquisizioni aventi ad oggetto il servizio in argomento;

VISTO l'art. 1 c. 2 lett. b della l. n. 120/2020 e ss.mm.ii, secondo il quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del D.Lgs 50/2016 e l'esigenza che siano scelti soggetti con possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

RICHIAMATE le disposizioni di cui al D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ed in particolare:

- l'art. 32, comma 2, il quale prevede che:

- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

- l'art. 36 comma 6 che statuisce:

che per lo svolgimento delle procedure le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

- l'art. 37, comma 1 che stabilisce:



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CREDITU E ASSENTU DE SU TERRITORIU

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 35, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e che, pertanto, nel caso in specie non è necessaria la qualificazione di cui all'art. 38;

VISTA la deliberazione n. 38/12 del 30 settembre 2014 con cui la Giunta Regionale ha approvato l'istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna (SardegnaCAT);

ATTESO che Sardegna CAT è formato da un elenco, sempre aperto, di operatori economici a cui rivolgersi al fine di individuare i potenziali concorrenti da invitare al confronto competitivo, organizzato per categorie merceologiche fra le quali, per quanto qui interessa, figura la categoria specifica AL32AH – SERVIZI – CONSULENZA GESTIONALE;

DATO ATTO che questa UdP, in data 31.05.2022, ha avviato la trattativa mediante RdO n. "rfq 392351 sulla piattaforma Sardegna CAT", con richiesta di ribasso sulla base d'asta fissata in euro 39.900,00, con il fornitore del servizio in oggetto, iscritto alla medesima piattaforma nella categoria merceologica "AL32AH" già perfettamente a conoscenza delle procedure di cui trattasi per aver svolto tale attività a favore dell'UdP in precedenza in qualità di collaboratore della Società Intellera Consulting S.r.l., già società PricewaterhouseCoopers Public Sector S.r.l., quale mandataria del RTI (con ECOTER S.r.l. mandante) aggiudicataria della Convenzione Consip luglio 2017;

ATTESO che il fornitore in oggetto ha presentato entro la data di scadenza del 06.06.2022, ore 13,00, la documentazione richiesta nell'ambito della RdO n. "rfq 392351" contenuta nella Busta di Qualifica, Tecnica ed Economica;

DATO ATTO che la verifica della documentazione amministrativa di seguito indicata ha dato esito positivo mediante presentazione di:

- Autodichiarazione resa ai sensi del D.P.R. n. 445/2000;
- DGUE;
- Istruzioni Sardegna CAT, richiesta di preventivo e Patto d'Integrità firmati per accettazione;

PRESO ATTO che il servizio offerto riportato nella relazione tecnica presentata dal fornitore invitato è stato ritenuto conforme a quanto richiesto dalla UdP Certificazione richiedente;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CREDITU E ASSENTU DE SU TERRITORIU

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

DATO ATTO altresì che delle operazioni della procedura di cui trattasi la piattaforma SardegnaCAT ha rilasciato verbale delle operazioni svolte che, benché non allegato, forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

CONSIDERATO che la spesa complessiva del servizio offerto dei controlli su interventi finanziati da Fondi Comunitari Europei (FESR e FSE), rendicontazione di interventi finanziati dai fondi europei; verifiche di ammissibilità e regolarità della spesa su aiuti di stato o altri incentivi pubblici di cui all'art. 5 della lettera d'invito alla Trattativa per il periodo di nove mesi, suddivisa nei due esercizi finanziari 2022 e 2023 con riferimento ai periodi di maggiore impegno per effetto delle scadenze con l'U.E., inserita sulla piattaforma Sardegna CAT e riportata dal fornitore nel preventivo di spesa (che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, All. 1), è pari a € 39.600,00 (IVA non applicabile);

PRESO ATTO che l'Ufficio richiedente ha ritenuto congruo il suddetto preventivo di spesa sulla base di quanto corrisposto per contratti analoghi;

ATTESO CHE il fornitore risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto dell'affidamento, come dichiarato dallo stesso nella sopracitata dichiarazione;

- il principio di rotazione degli affidamenti, così come stabilito dalle Linee guida ANAC n. 4 del 26.10.2016 al paragrafo 3.6, viene rispettato in considerazione del fatto che l'affidamento immediatamente precedente a quello di cui al presente procedimento, è stato affidato a contraente differente;

ACQUISITO il seguente CIG ZC236A3829, richiesto al sistema ANAC Smart Cig, che seppur non materialmente allegato alla presente, ne forma parte integrante e sostanziale e si trova agli atti del procedimento;

PRESO ATTO che sono in fase di attivazione i controlli per la verifica del possesso dei requisiti autocertificati dal fornitore in sede di partecipazione alla trattativa, previsti dalle Linee Guida n. 4 dell'ANAC per questa fascia di importo;

RITENUTO di dover autorizzare l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8 del Dlgs 50/2016, come modificato dal D.L. 76/2020, art. 8 comma 1, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché' dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

CONSIDERATO che il contratto è sottoposto a condizione risolutiva nel caso di eventuale accertamento del mancato possesso dei requisiti autocertificati, fatte salve le ulteriori azioni in presenza di false dichiarazioni;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CREDITU E ASSENTU DE SU TERRITORIU

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

ACCERTATA la copertura finanziaria sul Capitolo SC01.0941, CDR00.03.70.00, Missione 01, Programma 12, Titolo I, Macroaggregato 103, PCF U.1.03.02.12.999, del Bilancio di previsione 2022 – 2023;

RICHIAMATA la nota dell'AdG FESR prot. n. 4144 del 01/06/2022 con la quale viene confermata la possibilità per questa AdC di utilizzare i fondi presenti sull'ASSE VIII del PO FESR 2014 – 2020;

ACCERTATO che, in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e degli articoli 7, 15 e 19, comma 9, del "Codice del comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna", approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 43/7 del 29.10.2021 e delle altre norme di riferimento la Dott.ssa Maria Gesuina Demurtas non si trova in conflitto di interessi;

RITENUTO di dover procedere in merito;

Per le motivazioni esposte in premessa

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse nella parte narrativa e qui integralmente richiamate:

Art. 1) Di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), della Legge n. 120/2020 così come modificata dalla Legge n. 108/2021, il servizio di Assistenza Tecnica controlli su interventi finanziati da fondi europei, verifiche di ammissibilità e regolarità della spesa su aiuti di Stato o altri incentivi pubblici di cui all'art. 5 della lettera d'invito alla Trattativa per la durata di nove mesi, al momento individuabili nel FESR, in considerazione della finalità vincolata del finanziamento utilizzato per la copertura della spesa, in favore della Dott.ssa Eloisa Natascia Loria con sede legale in Via Porto Torres 13 09032 Assemini (CA) - P. IVA n. 03674450923 - CF LROLNT80L60B354E, meglio dettagliato nell'offerta tecnica che, pur non allegata a presente atto ne forma parte integrante e sostanziale, per una spesa pari a € 39.600,00 (IVA esente);

Art. 2) Di dare atto che si provvederà con successivo provvedimento all'assunzione dell'impegno di spesa sul Capitolo SC01.0941, CDR00.03.70.00, Missione 01, Programma 12, Titolo I, Macro aggregato 103, PCF U.1.03.02.12.999 del Bilancio di previsione 2022 e 2023 a favore del suddetto fornitore per la somma complessiva di € 39.600,00 sugli esercizi 2022 e 2023 così come segue:

- quanto a euro 17.600,00 per la copertura della spesa dei mesi giugno, luglio, novembre e dicembre 2022;
- quanto a euro 22.000,00 per la copertura della spesa dei mesi di gennaio, febbraio, maggio, giugno e luglio 2023.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CREDITU E ASSENTU DE SU TERRITORIU

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

Art. 3) Di stabilire che la stipulazione del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio con scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Art. 4) Di dare atto che il RUP non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità, inconfiribilità e conflitto di interesse previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di comportamento del personale della Regione Sardegna, all'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e alla Normativa anticorruzione;

Art. 5) Di nominare in qualità di DEC (Direttore dell'Esecuzione del Contratto), ai sensi dell'art. 111 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. il dott. Antonio Serra, Funzionario di questa UdP, relativamente alla presente procedura;

Art. 6) Di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata sul sito istituzionale della Regione Autonoma della Sardegna e che si provvederà alla pubblicazione all'interno della sezione "Amministrazione aperta", per gli adempimenti relativi agli obblighi previsti dall'art. 37 del D.Lgs n. 33 /2013, della scheda relativa a questo provvedimento;

Art. 7) Di comunicare l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D.Lgs.50 /2016.

La presente determinazione è comunicata all'Assessore Regionale della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, ai sensi dell'articolo 21, comma 9 della L. R. 13 novembre 1998, n. 31, alla Direzione dei Servizi Finanziari e al Direttore del CRP.

Allegati:

1. Preventivo di spesa.

Il Direttore dell'Unità di Progetto

Dott.ssa Maria Gesuina Demurtas

MGD/FS