



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SU TURISMU, ARTESANIA E CUMMERTZIU

ASSESSORATO DEL TURISMO, ARTIGIANATO E COMMERCIO

07-01-00 - Direzione Generale del Turismo

07-01-02 - Servizio Osservatorio Ricerca e Sviluppo

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 es.m.i., per l'affidamento dei servizi di sviluppo evolutivo dell'ecosistema tecnologico costituito dalla piattaforma SardegnaTurismo e dall'Osservatorio del Turismo, Artigianato e Commercio - Revoca RUP nominato con DDS rep. n. 989 del 04/11 /2021. Nomina nuovo RUP.

IL DIRETTORE

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna adottato con legge costituzionale 26 febbraio 1948 n. 3 e successive modificazioni e relative norme di attuazione

VISTA la L.R. 7 gennaio 1977, n. 1, e successive modifiche ed integrazioni, concernente "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali

VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31, e successive modificazioni ed integrazioni concernente "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli Uffici della Regione

VISTA la L.R. 2 agosto 2006, n. 11 e successive modificazioni ed integrazioni recante "Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna

VISTO il D.lgs. 23/06/2011, n. 118 concernente "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42, e successive modificazioni ed integrazioni

VISTA La Legge regionale 9 marzo 2022, n.3 "Legge di stabilità 2022"

VISTA La Legge regionale 9 marzo 2022, n.4 "Bilancio di previsione triennale 2022-2024";

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

VISTA La deliberazione della Giunta regionale n. 25/13 del 14/05/2020 concernente la modifica dell'assetto organizzativo della Direzione generale del Turismo, Artigianato



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SU TURISMU, ARTESANIA E CUMMERTZIU

ASSESSORATO DEL TURISMO, ARTIGIANATO E COMMERCIO

e Commercio;

- VISTO** Il Decreto dell'Assessore del Turismo, Artigianato e Commercio n. 2, Prot. n. 1280 del 15/05/2020, che approva il nuovo assetto organizzativo, modifica la denominazione e ridistribuisce le competenze dei Servizi della Direzione generale dell'Assessorato del turismo, artigianato e commercio, in seguito all' intesa con l'Assessore degli Affari generali, Personale e Riforma della Regione di cui all'art.17della L.R.31/98;
- VISTO** Il Decreto del Presidente della Regione n. 89 del 11 settembre 2020, con il quale sono state conferite alla Dott.ssa Ornella Cauli le funzioni di Direttore del Servizio Osservatorio Ricerca e Sviluppo (O.R.S.) presso la Direzione Generale del Turismo, Artigianato e Commercio;
- VISTO** Il Decreto dell'Assessore del Turismo, Artigianato e Commercio n.5 del 29.10.2020, con il quale è stato parzialmente modificato l'assetto organizzativo risultante dal Decreto n. 2 del 15/05/2020, limitatamente allo spostamento di alcune linee di attività tra i Servizi per esigenze meramente amministrative e di coerenza complessiva dell'attività ad essi assegnate, lasciando immutato l'assetto organizzativo generale;
- VISTO** che con riferimento alle disposizioni di cui all'art. 6 bis della L. n. 241/90 e agli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del "Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna" che la scrivente non si trova in alcuna situazione di incompatibilità, né in condizioni di conflitto di interesse anche potenziale
- VISTO** il Codice dei contratti pubblici, Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50
- VISTO** Il Programma Operativo Regionale (POR) FESR Sardegna 2014/2020, approvato dalla Commissione Europea con decisione C(2015) 4926 del 14/07/2015
- VISTA** La Deliberazione n. 49/3 del 6 ottobre 2015, che approva la programmazione degli interventi dell'Asse II Agenda Digitale – Azione 2.2.2 ed assegna le risorse necessarie per la realizzazione dell'Operazione “Evoluzione della piattaforma SardegnaTurismo e dell'Osservatorio del Turismo, Artigianato e Commercio”
- VISTA** la strategia di specializzazione intelligente S3 della Regione Sardegna, finalizzata a identificare le eccellenze territoriali in termini di ricerca e innovazione e a individuarne le potenzialità di crescita
- VISTA** la nota prot. 8664 del 3 agosto 2016 con la quale il Direttore del Servizio Sistemi Informativi ha richiesto il parere di coerenza programmatica all'Autorità di Gestione



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SU TURISMU, ARTESANIA E CUMMERTZIU

ASSESSORATO DEL TURISMO, ARTIGIANATO E COMMERCIO

del POR FESR 2014/2020

- VISTE** Le note prot. 7944 del 30 settembre 2016 e prot. 9076 del 7 novembre 2016, con le quali l'Autorità di Gestione del POR FESR 2014-2020 ha rilasciato il parere di coerenza per la realizzazione dell'intervento "Evoluzione della piattaforma SardegnaTurismo e dell'Osservatorio del Turismo, Artigianato e Commercio" nell'ambito dell'Asse II Agenda Digitale – Azione 2.2.2
- RICHIAMATO** il quadro delle azioni proposte dall'Assessorato del turismo in sede di richiesta del parere di coerenza programmatica, per la realizzazione dell'Agenda Digitale della Sardegna nell'ambito del POR FESR 2014/2020
- VISTA** la Delibera di Giunta regionale n. 28/20 del 05/06/2018 che assegna "ulteriori risorse per il progetto Evoluzione della Piattaforma Sardegna Turismo e Osservatorio Turismo, Artigianato e Commercio" per € 900'000,00
- VISTA** la conseguente necessità di estendere il cronoprogramma di realizzazione dell'intervento oltre l'orizzonte temporale precedentemente definito
- VISTA** la nota prot. 12449 del 26 settembre 2018 con la quale il Direttore del Servizio Sistemi Informativi ha trasmesso all'Autorità di Gestione del POR FESR 2014-2020 il nuovo cronoprogramma di attuazione dell'intervento Evoluzione della Piattaforma Sardegna Turismo e Osservatorio Turismo, Artigianato e Commercio, il cui completamento è previsto per il 31/12/2022
- CONSIDERATO** che, a fronte delle nuove risorse assegnate sull'intervento comunitario, il Servizio scrivente deve assicurare la continuità nell'attuazione degli interventi POR FESR 2014-2020 - Azione 2.2.2 di propria competenza fino al completamento dei medesimi
- ATTESO** che si rende necessario far evolvere e potenziare la piattaforma dei sistemi informativi del Turismo attraverso le risorse messe a disposizione nell'ambito dell'attuale ciclo di programmazione POR FESR 2014-2020, in particolare per quanto concerne l'obiettivo strategico di potenziamento dell'Osservatorio del Turismo, Artigianato e Commercio in continuità con gli interventi già realizzati;
- CONSIDERATO** che i servizi di sviluppo evolutivo della piattaforma SardegnaTurismo e dell'Osservatorio riguarderanno sia la realizzazione di nuove componenti che l'evoluzione



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SU TURISMU, ARTESANIA E CUMMERTZIU

ASSESSORATO DEL TURISMO, ARTIGIANATO E COMMERCIO

tecnologica e/o funzionale delle componenti esistenti oltre a interventi di manutenzione adeguativa ed evolutiva che dovessero eventualmente risultare necessari a seguito di modifiche normative o procedurali;

VISTO il carattere istituzionale della piattaforma, nella realizzazione delle forniture di servizi web, dovranno essere osservati i principi generali e le indicazioni operative contenute nelle Linee guida per i siti web delle PA previste dagli artt. 53 "Siti Internet delle pubbliche amministrazioni" e 71 "Regole Tecniche" del CAD, istituito con il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e ss.mm.ii;

RILEVATO che i sistemi esistenti fanno riferimento dal punto di vista tecnologico ad una comune infrastruttura tecnologica di erogazione e che sussiste un vincolo tecnologico dato dall' utilizzo del framework open source Drupal;

CONSIDERATO che la piattaforma SardegnaTurismo è ospitata su un cloud ibrido che si compone di risorse sistemistiche del CSR regionale e di infrastrutture cloud AWS (Amazon Web Services), che garantiscono l'economicità e l'ottimale fruizione dei servizi della piattaforma SardegnaTurismo da parte delle varie categorie di utenza;

CONSIDERATO che i servizi necessari allo sviluppo evolutivo risultano essenziali per garantire l'erogazione di servizi già in uso, in modalità più efficiente ed efficace, agli operatori del settore turistico;

ATTESO che ai sensi della citata normativa in materia, le Pubbliche Amministrazioni, con specifico riferimento alle Amministrazioni Regionali, sono tenute ad avvalersi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) istituito dal Ministero dell' Economia e delle Finanze avvalendosi di CONSIP S.p.a.;

ATTESO Che questo ufficio è stato abilitato agli Acquisti in rete della P.A. tramite CONSIP;

EVIDENZIATO per quanto sopra indicato, la specificità dell'appalto richiede che le aziende siano specializzate nell'uso di diverse tecnologie informatiche ed in particolare del framework open source Drupal;

RILEVATO che per la specificità dell'appalto e la particolare categorizzazione, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione è stata riscontrata una platea dei possibili offerenti indefinita rispetto alla specializzazione richiesta alle aziende che forniscono i servizi ricercati;

DATO ATTO di dover procedere per l'acquisizione della fornitura dei servizi di sviluppo evolutivo



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SU TURISMU, ARTESANIA E CUMMERTZIU

ASSESSORATO DEL TURISMO, ARTIGIANATO E COMMERCIO

dell'ecosistema tecnologico costituito dalla piattaforma SardegnaTurismo e dall'Osservatorio del Turismo, Artigianato e Commercio, ai sensi dell'art.36, co. 1, del d. lgs n. 50/2016, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

- PRESO ATTO** che il costo massimo del servizio oggetto di gara è stato stimato dalla struttura nell'importo massimo di € 201.558,72 (euro duecentounomilacinquecentocinquantotto/72) IVA esclusa, importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- TENUTO CONTO** che l'intervento dovrà essere concluso entro il mese di novembre 2023, salvo eventuale rinnovo, al fine di consentire la certificazione della spesa comunitaria al 31 /12/2023;
- RILEVATO** che, in rapporto al costo stimato e alle caratteristiche del servizio, la procedura a evidenza pubblica più idonea per l'affidamento del servizio in oggetto è ritenuta quella negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. 50/2016 e s.m. i.,, preceduta da indagine di mercato;
- RICHIAMATE** e Linee Guide dell'ANAC (n. 4 del 2016), come aggiornate con delibera n. 206 del 1 marzo2018 e rese ai sensi dell'art. 36 del d. lgs. n. 50/2016;
- PRECISATO** che in capo al soggetto affidatario non dovranno sussistere motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d. lgs. n. 50/2016;
- DATO ATTO** che la successiva procedura indicata in narrativa verrà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, sulla base dei criteri individuati nella lex-specialis (disciplinare di gara);
- RICHIAMATO** Il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021-2022 dell'amministrazione regionale, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 23/13 del 22 giugno 2021;
- RILEVATO** che all'acquisto programmato sono associati il CUI S80002870923202100042 e il CUP E71B16000470009;
- VISTA** la Determinazione n. 989 del 04/11/2021 del Direttore del Servizio Osservatorio Ricerca e Sviluppo, prot. n. 15839, con la quale è stato approvato l'avviso pubblico



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SU TURISMU, ARTESANIA E CUMMERTZIU

ASSESSORATO DEL TURISMO, ARTIGIANATO E COMMERCIO

con cui si avvia l'indagine di mercato per l'affidamento dei "Servizi di sviluppo evolutivo dell'ecosistema tecnologico costituito dalla piattaforma SardegnaTurismo e dall'Osservatorio del Turismo, Artigianato e Commercio", e con la quale è stato nominato il RUP Dott. Gianluca Franco Lilliu;

VISTA

la relazione istruttoria di verifica documentale, acquisita al prot. n. 18566 del 14/12 /2021, con la quale il RUP analizza le domande arrivate entro i termini, ovvero l'unica arrivata dopo la scadenza dei termini (ID 18);

CONSIDERATO

che nella medesima relazione il RUP evidenzia due incongruenze:

1. al punto 2. lett. b) dell'avviso, requisiti di capacità economica e finanziaria, si richiede all'operatore economico di aver conseguito negli ultimi tre (3) esercizi un fatturato specifico medio annuo per servizi nel settore di attività oggetto del presente appalto (Servizi di sviluppo software personalizzati) di almeno € 50.000,00 (IVA esclusa), mentre il modulo per la partecipazione richiede di inserire il fatturato nel settore di attività e non richiede l'importo medio annuo;
2. nella modalità di scelta del contraente si indica dapprima che nel caso pervenga un numero maggiore di 10 manifestazioni di interesse in possesso dei requisiti richiesti si procederà al sorteggio pubblico anonimo dei 10 concorrenti che successivamente saranno invitati a presentare offerta, mentre successivamente che, qualora il numero di manifestazioni di interesse pervenute fosse pari o inferiore a quindici non si procederà al suddetto sorteggio pubblico;

PRESO ATTO

che nella sua relazione il RUP propone di non procedere al sorteggio per individuare i 10 operatori da invitare alla successiva fase di gara, ma di ammettere tutti gli operatori economici che hanno presentato la manifestazione entro i termini, di cui 13 in forma singola (ID 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 13, 15, 16) e 4 in forma di raggruppamento temporaneo (ID 11 e 12, e ID 14 e 17), e di non invitare alla eventuale procedura di gara, pertanto, l'operatore ID 18 in quanto la manifestazione di interesse è pervenuta oltre i termini fissati dall'avviso;

CONSIDERATO

che nella sua relazione il RUP propone di rimandare alla fase successiva di



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SU TURISMU, ARTESANIA E CUMMERTZIU

ASSESSORATO DEL TURISMO, ARTIGIANATO E COMMERCIO

espletamento della gara la verifica del possesso dei requisiti al fine di garantire una procedura più rapida e snella;

DATO ATTO CHE il RUP ha comunicato, solo nell'anno 2022, la tabella di correlazione tra identificativo (ID) e denominazione sociale/ragione sociale dei partecipanti alla indagine di mercato, circostanza che ha, nei fatti, impedito di avviare la procedura di gara nell'annualità 2021;

RITENUTO in esito al ritardo accumulato dal RUP, nominato con Determinazione rep. 989 del 4 novembre 2011 - dott. Gianluca Franco Lilliu - nell'invio dell'elenco degli operatori da invitare a partecipare alla procedura negoziata, a seguito della verifica delle manifestazioni di interesse pervenute, circostanza che ha determinato l'impossibilità di avviare la procedura negoziata nell'esercizio 2021, oltre che in ordine alla esigenza del rispetto dei tempi dei procedimenti di cui è responsabile il RUP, a causa dell'omesso o ritardato compimento degli atti o delle attività prescritte ai sensi delle norme vigenti, oltre al rischio di danno erariale, correlato alla perdita delle risorse finanziarie a valere sul POR 2014-2020, di dover procedere alla revoca della sua nomina in qualità di RUP della procedura in argomento;

PRESO ATTO che, al Servizio scrivente sono state assegnate due unità di personale di formazione informatica (1 cat. C e 1 cat. D), solo in data 20 aprile 2022, a seguito di segnalazione della assoluta carenza di personale nel Settore Osservatorio, come rilevato nel Funzionigramma relativo alla Linea di Azione 2.2.2. del POR 2014-2020;

DATO ATTO altresì, che Settore Osservatorio, competente allo svolgimento della procedura in questione, risulta privo, da circa 5 mesi, anche del capo settore sia del capo che del necessario personale specializzato in analisi, progettazione e sviluppo di sistemi informativi statistici, test e collaudo di sistemi informatici di Software House, traduzione dei requisiti del progetto, gestione ciclo di vita software in base alle *best practice* e metodi agili, necessari per l'attuazione della Linea di Azione 2.2.2 - Asse II Agenda Digitale del POR 2014-2022;

DATO ATTO che la funzione di RUP non può essere assunta dal personale che versa nelle ipotesi di cui al comma 2 dell'art. 42 del Codice, né dai soggetti che sono stati



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SU TURISMU, ARTESANIA E CUMMERTZIU

ASSESSORATO DEL TURISMO, ARTIGIANATO E COMMERCIO

condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, ai sensi dell'art. 35-bis del d. lgs. 165 /2001;

VISTA la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi anche solo potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6-bis della Legge 241/1990, dell'art. 7 D.P.R. 62/2013 e dell'art. 14 del medesimo D.P.R. e 42 del D. Lgs 50/2016 della scrivente e della funzionaria dott.ssa Ester Capasso, circa l'insussistenza delle condizioni ostative ivi previste (dichiarazione resa in data 11 maggio 2022);

CONSIDERATO che la dott.ssa Capasso, in possesso di Laurea in Informatica, dispone delle necessarie competenze professionali in relazione ai suddetti servizi ed è in possesso dei requisiti soggettivi oltre ad aver maturato una significativa esperienza in materia di appalti in questa Direzione generale del Turismo;

RITENUTO pertanto, di dover provvedere in merito

DETERMINA

ART.1 Per le motivazioni esposte in premessa, che si intendono integralmente richiamate nel presente dispositivo, di revocare, con effetto dalla comunicazione a mezzo pec della presente, l'incarico di RUP al dott. Gianluca Franco Lilliu , nominato con Determinazione rep. 989 del 4 novembre 2011, per l'esecuzione della procedura negoziata ivi menzionata, in ragione dell'omesso o ritardato compimento degli atti o delle attività prescritte, ai sensi delle norme vigenti, altresì considerato il rischio di danno erariale rinveniente dalla possibilità di perdita delle risorse finanziarie a valere sul POR 2014-2020, la cui certificazione finale scade il 31/12/2023.

ART.2 Di nominare la dott.ssa Ester Capasso quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art.31 comma 1 del D.Lgs 50/2016, in possesso della qualifica ed esperienza necessaria per l'esecuzione della procedura in argomento, affinché si attivi con celerità a completare la documentazione di gara e i relativi allegati, al fine di scongiurare il disimpegno delle risorse comunitarie relative alla Linea di Azione 2.2.2 Agenda digitale - POR 2014-2020 di competenza del Servizio ORS.

La presente determinazione, è comunicata all'Assessore del Turismo, Artigianato e Commercio, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21, comma 9, della L.R.13.11.1998 n. 31, al nuovo RUP, dott.ssa Ester Capasso, al dott. Gianluca Franco Lilliu per conoscenza nonché al Direttore generale ai fini della valutazione degli



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TURISMU, ARTESANIA E CUMMERTZIU

ASSESSORATO DEL TURISMO, ARTIGIANATO E COMMERCIO

eventuali provvedimenti da adottare.

Il Direttore del Servizio

Dott.ssa Ornella Cauli

(firmato digitalmente)