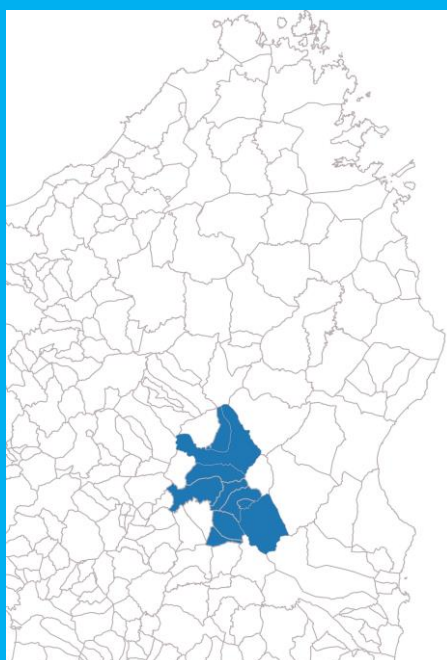


Strategia Nazionale delle Aree Interne

Programmazione 2021-2027

Dossier di candidatura della Regione Sardegna

*Nota integrativa relativa alla candidatura
Unione dei Comuni “Barbagia”*



A seguito dell'incontro in video-conferenza del 13.05.2022 convocato dal Dipartimento per le Politiche di Coesione e riguardante l'individuazione di nuove aree interne della Regione Sardegna nel quadro della programmazione 2021-2027, in relazione alle verifiche preliminari e ai rilievi mossi dal DPCOE e dal NUVAP in merito alla candidatura dell'Unione dei Comuni "Barbagia" e con riferimento all'assenza di contiguità territoriale tra i comuni dell'area e in particolare tra i comuni di Sarule e Oniferi nella porzione settentrionale dell'area, e la modesta consistenza demografica complessiva dell'area quali fattori critici per l'ammissibilità della candidatura, si rappresenta quanto segue:

- l'assenza di contiguità fisica tra il corpo principale dell'Unione e il Comune di Oniferi non pregiudica la maturità associativa e la capacità di partecipare a sfide e progetti comuni da parte della compagine territoriale, il che è testimoniato dagli elementi descrittivi contenuti nel Dossier di candidatura in merito dalle funzioni associate e dai progetti da anni espletate e realizzati dall'Unione e dall'identità geomorfologica, economica e culturale consolidata nel tempo;
- la coincidenza dell'area coincide con l'unità amministrativa dell'Unione, il che, tra le altre cose, garantisce un efficace presidio in fase attuativa anche attraverso l'operatività della Centrale Unica di Committenza attiva presso l'Ente;
- la dimensione demografica dell'area rispetta la soglia dei 50 mila residenti quale criterio fissato in sede di candidabilità al ciclo 2021-2027, e risponde all'esigenza manifestata dal DPCOE di contenere i rischi legati all'eccessiva complessità della fase attuativa alla luce delle esperienze maturate nel ciclo 2014-2020. Altresì, a partire dalla geografia amministrativa della Regione Sardegna, l'ipotesi emersa in corso di riunione circa la possibilità di riportare la candidatura a una condizione di continuità territoriale attraverso l'aggregazione tra l'Unione dei Comuni Barbagia e la Comunità Montana Nuorese - Gennargentu - Supramonte - Barbagia (già area progetto della SRAI - Strategia Regionale delle Aree Interne e a cui afferisce il comune di Orani ricompreso tra i centri di Sarule e Oniferi), determinerebbe un incremento fin oltre 46 mila abitanti e 16 comuni, richiamando i citati profili di criticità già rilevati a scala nazionale;
- tanto nella bozza di Accordo di Partenariato quanto nella documentazione relativa alla candidabilità delle aree per il ciclo 2021-27, non sembrano rilevarsi riferimenti in merito alla contiguità territoriale delle amministrazioni interessate quale criterio discriminante per la candidatura di un'area. Da un'analisi delle 72 aree del ciclo 2014-2020 si rileva, infatti, che la discontinuità osservata per l'Unione dei Comuni "Barbagia" è rinvenibile anche in altre aree SNAI nella forma di analoga discontinuità geografica tra comuni aderenti. Ci si riferisce in particolare a due aree della Regione Toscana, "Garfagnana Lunigiana" e "Valdarno e Valdisieve, Mugello e Val di Bisenzio", in cui un'amministrazione comunale (rispettivamente, il Comune di Sambuca Pistoiese e il Comune di Carmignano Mugello) risulta territorialmente disgiunta dal corpo principale dell'area; e alla più grande enclave-exclave interregionale d'Italia di Cà Raffaello di Badia Tebalda tra le due aree SNAI dell'Alta Valmarecchia (Emilia Romagna) e Casentino

Valtiberina (in Toscana). In ciascuna di queste aree la porzione di territorio non contigua registra la presenza di popolazione residente.

Sulla base di tali premesse, alla luce dei rilievi mossi dal DPCOE e dal NUVAP il RUA e l'Unione dei Comuni hanno comunque ritenuto opportuno verificare le condizioni per un possibile allargamento dell'area progetto ad ulteriori comuni limitrofi afferenti ad altre unità amministrative ma potenzialmente interessati alla programmazione e all'attuazione di politiche congiunte sui servizi che in ottica funzionale possono necessitare di più ampi livelli minimi di efficienza rispetto alla scala dell'Unione dei Comuni "Barbagia".

I lavori realizzati indicano l'adequatezza e la reciproca disponibilità ad un allargamento dell'area progetto al comune di Fonni e al comune di Orani, entrambi localizzati nella Comunità Montana "Nuorese Gennargentu Supramonte e Barbagia", per un bacino demografico di riferimento di 15,8 mila residenti nel 2021.

Con oltre 3,7 mila residenti nel 2021, l'adesione del comune di Fonni rappresenta l'opportunità di riportare a unitarietà l'omonimo Sistema Locale del Lavoro di cui fa parte anche il comune di Lodine (già ricadente nell'ipotesi di candidatura), e dunque di restituire un ulteriore grado di omogeneità all'aggregazione di progetto per quanto attiene le dinamiche associate ai flussi di pendolarismo per motivi di lavoro e istruzione. In aggiunta il bacino di utenza comunale già oggi si rivolge in via prevalente ai servizi sanitari centralizzati presso il caso di successo della Casa della Salute (futura "Casa della comunità") di Gavoi descritta nel dossier di candidatura. Inoltre l'integrazione di Fonni viene interpretata come il viatico per la definizione di politiche aggregative nel campo dell'istruzione anche con l'area SNAI del "Gennargentu Mandrolisai", al fine di valorizzare un più ampio e comune bacino di utenza per i percorsi di scuola secondaria superiore attraverso una proposta formativa integrata.

Con oltre 2,7 mila residenti l'adesione del comune di Orani rappresenta dal canto suo la possibilità di ricomporre la discontinuità geografica rilevata entro i confini dell'Unione dei Comuni "Barbagia", frutto nei primi anni Duemila del percorso di frammentazione della vecchia Comunità Montana. La sua integrazione apre la strada alla programmazione di comuni politiche in tema di istruzione primaria e di eliminazione dei colli di bottiglia in tema di accessibilità al fine di sostenere i flussi di mobilità attorno all'offerta dei servizi di istruzione secondaria e di quelli sanitari localizzati presso l'Unione dei Comuni.

E' inoltre volontà comune delle parti coinvolte quella di attivare tutte le possibili sinergie in sede di politiche settoriali e di strumenti attuativi tra l'area candidata, la confinante area progetto SRAI della Comunità Montana Nuorese - Gennargentu - Supramonte - Barbagia nonché Area di Rilevanza Strategica individuata dal PO FESR 2014-2020 (Dorgali, Fonni, Mamoiada, Oliena, Orani, Orgosolo,

Orotelli e Ottana) e l'adiacente area SNAI del "Gennargentu Mandrolisai", tra gli altri per quanto attiene gli interventi di sviluppo locale e gli strumenti di sostegno alle imprese.

Ferma restando la centralità istituzionale dell'Unione dei Comuni "Barbagia" nell'ambito dei processi decisionali inerenti la Strategia Nazionale per le Aree Interne, in considerazione della manifestazione di interesse espressa dai territori, delle linee programmatiche della Regione Sardegna in tema di sviluppo locale, e dei caratteri di unitarietà amministrativa, socioeconomica, identitaria e progettuale del territorio dell'Unione dei Comuni "Barbagia", si conferma la candidatura dell'Unione dei Comuni "Barbagia" quale seconda nuova area per il ciclo 2021-27 della Regione Sardegna, con l'allargamento ai comuni di Fonni e di Orani per quanto concerne esclusivamente le componenti di progetto riguardanti i servizi essenziali e nella prospettiva di una condivisione su più ampia scala territoriale di specifiche politiche e strumenti di sviluppo locale.