

Comuni di:				UNIONE DI COMUNI “Alta Marmilla” (Provincia di Oristano) via Anselmo Todde, 18 CAP 09091 - Ales Tel. 0783 91998 PEC unionealtamarmilla@pec.it C.F. 90037280956 / P.IVA 01116370956
1	Albagiara	11	Morgongiori	
2	Ales	12	Nureci	
3	Assolo	13	Pau	
4	Asuni	14	Ruinassas	
5	Baradili	15	Senis	
6	Baressa	16	Sini	
7	Curcuris	17	Usellus	
8	Gonnoscodina	18	Villa s. Antonio	
9	Gonnosnò	19	Villa Verde	
10	Mogorella			

Relazione di Avanzamento Annuale

Accordo di Programma Quadro “Area ALTA MARMILLA”, Regione SARDEGNA

31 dicembre 2023

Indice

Sommario

Premessa	2
1. Stato di “cantierabilità” dei singoli interventi	2
2. Modifiche apportate all’Accordo di Programma Quadro.....	3
3. Stato di attuazione dell’Accordo di Programma Quadro	4
3.1 Stato di attuazione interventi su Legge di Stabilità	5
3.2 Stato di attuazione interventi su altri fondi.....	9
4. Gestione e controllo	13
5. La governance dell’attuazione	14
6. Informazione e Pubblicità.....	16

Premessa

Territorio	19 Comuni: Albagiara, Ales, Assolo, Asuni, Baradili, Baressa, Curcuris, Gonnoscodina, Gonnosnò, Mogorella, Morgongiori, Nureci, Pau, Ruinas, Senis, Sini, Usellus, Villa Sant'Antonio, Villa Verde Comune capofila: Unione di Comuni Alta Marmilla 9.325 abitanti (Istat, 2019) 8.647 abitanti (Istat, 2023)
Percorso negoziale	
Approvazione Strategia d'Area	25.07.2017
Data sottoscrizione Accordo di Programma	12.03.2019
Attivazione procedure di erogazione finanziaria	30.04.2020
Importo	Euro 15.025.666,67
di cui Risorse Nazionali	Euro 3.740.000,00
di cui Altre Risorse (FESR, FSE, FEASR, Iscol@)	Euro 11.285.666,67

1. Stato di “cantierabilità” dei singoli interventi

Versione	N. Interventi cantierabili (All. 3)	N. Interventi non cantierabili	N. Totale Interventi
Anno di riferimento	24	12	36
Anno precedente	28	6	34
Anno di sottoscrizione APQ	28	6	34

I non cantierabili propriamente detti sono 3 con i codici di intervento 1.7.1-1.7.2-1.8.

Le altre non cantierabilità sono legate al fatto che gli interventi principali al momento attuale non possono andare in attuazione, in considerazione dell'aumento dei prezzi determinato dalle diverse crisi in atto, per i quali con il supporto tecnico finanziato da DG REGIO/2021/OP/0014 - “Supporting implementation of territorial strategies in inner areas in Italy’s less developed regions”, sono state determinate in seguito ad approfondimenti tecnici delle relazioni che sostengono la necessità di ulteriori risorse, precisate per ciascun intervento.

A questi interventi principali sono legati altri interventi, che temporalmente seguono e per i quali, pertanto, l'attuazione non può che essere sospesa, in attesa che vadano in attuazione gli interventi che li precedono temporalmente, trattandosi di allestimenti, forniture e formazione.

Gli interventi in origine in capo al FEASR, che non prevede più quelle risorse, in realtà sono attuabili erogando le risorse all'Unione Alta Marmilla, poiché detti interventi sono stati riprotetti su risorse regionali, come previsto dalla Delibera di Giunta Regionale n. 12/8 del 01.04.2021 "Sperimentazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) - Accordo di Programma Quadro Regione Autonoma della Sardegna - "AREA INTERNA - ALTA MARMILLA" – Variazione fonte finanziaria interventi in capo alla Regione Sardegna- Indirizzi per l'attuazione - Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) per l'utilizzo delle risorse della Legge di Stabilità e Allegati – Approvazione."

2. Modifiche apportate all'Accordo di Programma Quadro

Alla data odierna non è stata apportata alcuna modifica sostanziale all'Accordo di Programma Quadro.

Nondimeno, come da condivisione informale e formale (nota Prot. n. 2764 del 13.04.2021 ai soggetti sottoscrittori dell'Accordo), con Delibera di Giunta Regionale n. 12/8 del 01.04.2021 "Sperimentazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) - Accordo di Programma Quadro Regione Autonoma della Sardegna - "AREA INTERNA - ALTA MARMILLA" – Variazione fonte finanziaria interventi in capo alla Regione Sardegna- Indirizzi per l'attuazione - Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) per l'utilizzo delle risorse della Legge di Stabilità e Allegati – Approvazione.", in seguito all'emergenza COVID19 e alla necessaria riprogrammazione dei POR, e per consentire una celere attuazione gli interventi previsti in APQ, questi sono stati riprotetti su Fondi Regionali, nell'ambito delle risorse dedicate alla Programmazione Territoriale, in capo al Centro Regionale di Programmazione.

La RAS, pertanto, ha coperto tutti gli interventi di sua pertinenza per un importo complessivo pari a euro € 11.285.666,67 e ha integrato ulteriori risorse per il codice intervento 1.5 Iscol@1 portando il totale a euro 11.685.667.

Il nuovo quadro è così composto:

Importo	Euro 15.425.667,00
di cui Risorse Nazionali	Euro 3.740.000,00
di cui Altre Risorse (FESR, Iscol@, PSC, regionali)	Euro 11.685.667,00

Non si è avuta modifica dell'APQ neppure in occasione dell'assegnazione di ulteriori risorse nazionali per i seguenti interventi:

- Codice INC 01 Risorse Aree SNAI per interventi prevenzione incendi boschivi. Adeguamento/realizzazione nuove vasche di approvvigionamento idrico e stazione di atterraggio dei mezzi antincendio con risorse assegnate pari ad euro 552.778,00, per le quali è stato possibile erogare l'anticipazione del 40%, poiché dette risorse sono state rese disponibili sul SAP di IGRUE, che ha comportato una liquidazione pari a euro 221.111,20.

- Codice 4.4.2 RUraLAB ecosistema di innovazione rurale - Implementazione dei servizi erogati, per l'attuazione del quale sono state previste risorse pari a euro 300.000,00 ex articolo 1, comma 314, della legge n. 160/2019 che non è stato possibile erogare poiché l'istruttoria iniziata nel 2022 non è terminata formalmente, anche se si tratta di risorse per implementare un intervento finanziato dal POR FESR Sardegna 2014-2020 e per la coerenza del quale la Regione si è espressa e non è necessaria istruttoria nazionale. Si tratta di risorse preziosissime poiché l'intervento originario è in conclusione e l'implementazione è determinante per proseguire il servizio di accompagnamento alla creazione di impresa, che in soli 7 mesi ha prodotto 4 nuove giovani imprese e una in fase di perfezionamento, con richieste di nuovo accompagnamento da parte di diversi giovani. Non è un fatto banale in un'area interna, pertanto è fondamentale che i € 300.000,00 previsti siano immediatamente resi disponibili per il proseguo delle attività.

3. Stato di attuazione dell'Accordo di Programma Quadro

Non si riscontrano problemi in ordine all'alimentazione del sistema BDU al quale il nostro sistema di monitoraggio SMEC è agganciato.

_Individuazione di best practices e sintesi dei progetti in attuazione ritenuti più significativi e di successo (in termini di partecipazione dell'utenza e della comunità, di popolazione che ha fruito del servizio ecc.).

Di particolare rilievo ed efficacia si è dimostrata l'attuazione dell'intervento 4.4 "RUraLAB ecosistema di innovazione rurale", finanziato dal POR FESR Sardegna 2014-2020 Azione 1.3.2.a "Sostegno alla generazione di soluzioni innovative a specifici problemi di rilevanza sociale, anche attraverso l'utilizzo di ambienti di innovazione aperta come i *Living Labs*" con risorse pari a euro 400.000,00. Detta Azione è gestita come Organismo Intermedio dall'Agenzia regionale Sardegna ricerche.

Il RUraLAB è uno spazio di *open innavation* che, diversamente dagli spazi di innovazione esistenti, ha come elemento caratterizzante e proattivo la ruralità, che si esprime attraverso le relazioni tra i materiali e la comunità. Si tratta di un ecosistema di innovazione rurale, ovvero uno modello organizzativo che si applica ad uno spazio fisico (tecnologicamente attrezzato e con servizi dedicati) e digitale (piattaforma web), che consente di mettere in rete e valorizzare le risorse materiali e immateriali del territorio, per attivare la *cross fertilisation* tra i settori produttivi locali, tradizionali e innovativi, anche di rilevanza sociale.

Anche la procedura di attuazione dell'intervento RUraLAB è andata incontro al processo di innovazione che caratterizza l'intera Strategia d'Area Alta Marmilla, fatta di apprendimenti dall'esterno il cui know-how però resta nel territorio. Si è scelto, infatti, di attuare il RUraLAB attraverso il Partenariato per l'innovazione (ex art. 65 D.lgs 50/2016 oggi art. 75 D.lgs 36/2023).

Sono state allestite due sedi, di proprietà del Consorzio Due Giare, a Baressa e a Villa Verde con spazi di co-working, è stata avviata l'attività di incubazione, lo sportello impresa Europa e formazione (in presenza,

telefonico e online), lo sportello PA (in presenza e telefonico), e soprattutto il percorso "Crea la tua impresa con il RUraLAB.

Al fine di stimolare la nascita di nuova impresa e di innovare quella esistente, sono state realizzate tantissime attività di animazione, formazione e confronto sui temi della Strategia d'Area Alta Marmilla:

- Smart Cities e mobilità intelligente
- Racconti d'impresa, esperienze del territorio a confronto
- Artigianato Digitale: la stampa 3D a supporto degli artigiani
- Pubblico spettacolo e rigenerazione a base culturale dei territori
- Agricoltura di precisione. Agritech e IoT applicato al settore primario
- Marketing territoriale e turismo esperienziale

Il 13 novembre il RUraLAB si è trasferito a scuola, presso l'Istituto Tecnico Industriale Statale "Othoca" di Ales per l'evento finale del " RUraLAB Innovation School Lab", un progetto dedicato a far emergere il potenziale di innovazione del territorio dell'Alta Marmilla con l'approccio dell'innovation lab. Studenti e studentesse sono stati coinvolti in attività laboratoriali di gruppo per lo sviluppo di idee innovative in risposta alle sfide presentate dal territorio attraverso la Strategia d'Area.

Il 23 novembre è stato realizzato un evento info-formativo dedicato ai traguardi raggiunti e alle prospettive future, con la presenza di esperienze nazionali, regionali e anche del territorio, sui temi della rigenerazione urbana a base culturale e sociale. Inoltre, le 4 start up coinvolte nel percorso di creazione di impresa hanno presentato i loro pitch.

Tutte le attività si sono svolte sia in presenza che online, con l'utilizzo dei social per lo streaming e per l'interazione, con la possibilità rivedere gli incontri registrati sul canale Youtube.

Per tali ragioni è di fondamentale importanza avere le risorse ex articolo 1, comma 314, della legge n. 160/2019, pari a euro 300.000,00 dedicate all'implementazione dei servizi che il RUraLAB sta erogando, per non tradire le aspettative dei giovani e meno giovani che cercano un'occasione vera per restare nel proprio territorio.

3.1 Stato di attuazione interventi su Legge di Stabilità

Alla data odierna non è stato avviato alcun intervento finanziato con Legge di Stabilità dell'APQ originario.

Per l'intervento INC 01 Risorse Aree SNAI – “Prevenzione incendi boschivi. Adeguamento/realizzazione nuove vasche di approvvigionamento idrico e stazione di atterraggio dei mezzi antincendio”, gli uffici devono avviare le procedure per l'affidamento della progettazione.

Per alcuni interventi le motivazioni sono riconducibili a quanto descritto sopra nella sezione nella sezione 2 Modifiche apportate all'Accordo di Programma Quadro e nella 5 Governance dell'attuazione: l'incremento

dei prezzi generato dalle crisi recenti e in corso, ha determinato l'impossibilità di procedere all'affidamento delle progettazioni e/o delle gare previste.

Il tema dell'incremento dei prezzi è stato oggetto di un'azione di assistenza tecnica finanziata da DG REGIO/2021/OP/0014 - "Supporting implementation of territorial strategies in inner areas in Italy's less developed regions". Gli interventi, quindi, sono stati oggetto di valutazione rispetto a quanto richiesto dal mercato per poter andare in attuazione, pertanto gli importi necessari sono stati rideterminati in considerazione di dette valutazioni tecniche. Per ogni intervento oggetto di assistenza tecnica, l'Unione di Comuni Alta Marmilla ha rappresentato al Centro Regionale di Programmazione l'incremento necessario per ciascun intervento, insieme alla relazione tecnica che motiva tale richiesta.

Si attende, pertanto, una Delibera di Giunta regionale che approvi il quadro finanziario rideterminato a seguito di tale lavoro, così da poter bandire tutte le gare i cui atti sono stati già predisposti.

3.1.1 Istruzione

Per gli interventi 1.4.1 "Osservatorio per la rilevazione, la prevenzione e la riduzione del disagio e la promozione del benessere scolastico e sociale - Istituzione Osservatorio, Rete e sperimentazione della metodologia" e 1.4.2 "Osservatorio per la rilevazione, la prevenzione e la riduzione del disagio e la promozione del benessere scolastico e sociale - Acquisizione dei supporti tecnologici", è pronto l'Accordo di Cooperazione ex art. 15 della legge 7 agosto 1990 n. 241 tra Unione di Comuni Alta Marmilla e Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali dell'Università di Cagliari, ma sono necessarie risorse integrative rispetto a quelle previste, in ragione delle modifiche introdotte dal DL 36/2022 (legge 79/2022) in materia di contratti di ricerca, che prevede il superamento delle borse e degli assegni di ricerca in contratti di ricerca biennali.

Gli interventi 1.7.1 "DENTRO SCUOLA - Potenziamento indirizzo Elettronica ITIS Ales" e 1.7.2 "DENTROSCUOLA - Realizzazione sportello lavoro e promozione/comunicazione della nuova offerta formativa", come già riportato nelle relazioni tecniche dell'Allegato 2A, avevano individuato come Soggetto Attuatore l'I.I.S. Superiore S.A. De Castro di Oristano, del quale l'ITIS di Ales faceva parte, in base al dimensionamento della rete scolastica regionale, alla data dell'approvazione della Strategia d'Area Alta Marmilla. Nell'ultima riorganizzazione della rete scolastica regionale, l'ITIS di Ales è stato invece trasferito dall'Istituto De Castro di Oristano all'ITI "Othoca" di Oristano, con il quale non c'è stata nessuna condivisione del percorso SNAI e della Strategia d'Area Alta Marmilla. Si è aperto uno spiraglio per la collaborazione che, purtroppo, al momento non si è ancora concretizzato. Pertanto, permanendo problemi relativamente al Soggetto Attuatore, non ci sono ancora le condizioni per la realizzazione di questi interventi che restano "NON CANTIERABILI".

Per gli interventi 1.9.1 "FUORI SCUOLA - Realizzazione di un centro per l'istruzione della popolazione adulta e costituzione della rete dei centri di apprendimento dell'Alta Marmilla per la popolazione adulta" e 1.9.2

“FUORI SCUOLA -Analisi dei fabbisogni, comunicazione e orientamento per la rete dei centri di apprendimento dell’Alta Marmilla per la popolazione adulta”, è in fase di progettazione e il Comune di Asuni richiederà a gennaio l'anticipazione. In particolare, per l'intervento 1.9.1 il primo livello di progettazione, previsto dal D. Lgs. N. 36/2023, verrà approvato entro il 31/12/2023. Per l'intervento 1.9.2 si prevede di affidare all'esterno l'esecuzione della prestazione entro il 31/12/2023.

3.1.2 Salute

L'intervento 2.1.2 “Trasformazione del Poliambulatorio di Ales in Struttura Socio-Sanitaria Intermedia - Acquisto arredi e altre forniture”, non era e resta per ora tra i NON CANTIERABILI poiché la gara degli arredi è stata studiata in parallelo a quella dei lavori, con uno sfasamento temporale mirato a fare in modo che non appena i lavori fossero terminati, di lì a poco sarebbero stati consegnati arredi e forniture. Come anticipato nella sezione 1 "Cantierabilità", ci sono interventi la cui non cantierabilità momentanea, come l'intervento 2.1.1 “Trasformazione del Poliambulatorio di Ales in Struttura Socio-Sanitaria Intermedia - Strutturazione e attivazione Struttura Socio-Sanitaria Intermedia”, è legata al tema dell'aumento dei prezzi generato dalle diverse crisi tutt'ora in atto. Proprio per questo, l'intervento 2.1.1 è stato oggetto dell'intervento di assistenza tecnica finanziato da DG REGIO/2021/OP/0014 - “Supporting implementation of territorial strategies in inner areas in Italy’s less developed regions”, che ha determinato una revisione dello studio di fattibilità, anche a seguito di sopralluogo, nonché dell'importo necessario per portare in attuazione l'intervento. Pertanto, l'intervento 2.1.2 resta tra i NON CANTIERABILI, in attesa che vada in attuazione l'intervento 2.1.1.

Lo stesso discorso si applica per quanto concerne l'intervento 2.2.1 “Realizzazione di un centro di riferimento per i disturbi del comportamento alimentare da ubicare in strutture di proprietà alla ASL di Oristano - Realizzazione e attivazione del centro DCA”. Infatti, anche l'intervento 2.2.1 è stato oggetto dell'intervento di assistenza tecnica finanziato da DG REGIO/2021/OP/0014 - “Supporting implementation of territorial strategies in inner areas in Italy’s less developed regions” che ha determinato una revisione dello studio di fattibilità, anche a seguito di sopralluogo, e dell'importo necessario per portare in attuazione l'intervento.

Per l'intervento 2.2.2, invece, la formazione prevista ha già avuto luogo e il modello organizzativo ed il Percorso Diagnostico Terapeutico Riabilitativo (PDTR) sono già stati sviluppati. In un tempo congruo rispetto all'apertura della struttura,(2.2.1) i soggetti già formati riceveranno un'attività formativa di aggiornamento, e si aggiungeranno ulteriori unità operative da formare e dedicare al centro DCA secondo il protocollo per il Percorso diagnostico terapeutico-riabilitativo per i Disturbi del Comportamento Alimentare (DCA), comprensivo di direttive per gli inserimenti nelle strutture (...), sviluppato a seguito del Protocollo d'intesa tra la Regione Sardegna e la Regione Umbria”.

Inoltre, al fine di favorire il nascere di una rete di servizi di supporto al Centro di riferimento regionale sui DCA, si ritiene opportuno prevedere che, una volta formata, l'equipe dedicata formi a sua volta, a cascata, uno o più referenti per i DCA in ciascuna struttura CSM e NPIA.

La cantierabilità di questi interventi, dunque, sarebbe immediata con l'attribuzione delle risorse integrative richieste, a seguito di passaggio in Giunta con una modifica del quadro finanziario.

L'intervento 2.3 "Sperimentazione di servizi di telemedicina e servizi erogabili con le tecnologie delle comunicazioni" non necessita di modifiche di contenuto, ma dovrà essere integrato con altre iniziative in corso o programmate a livello regionale e nazionale (es. Sistema informativo delle cure primarie, FSE, PNRR). Si ritiene, pertanto, opportuno che la gestione dell'intervento sia posta in capo al Dipartimento ICT di ATS, che dovrà curare il coordinamento con le strategie regionali in collaborazione con il Servizio sistemi informativi, affari legali e istituzionali della Direzione Generale della Sanità.

3.1.3 Mobilità

Tutti gli interventi di seguito riportati confermano la loro cantierabilità:

- Definizione di sistemi innovativi di gestione della mobilità nell'area pilota - Centrale operativa della mobilità - Formazione sul mobility management – Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla;
- 3.1.1.2 Definizione di sistemi innovativi di gestione della mobilità nell'area pilota - Centrale operativa della mobilità - Allestimento della centrale - Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla;
- 3.1.2.1 Definizione di sistemi innovativi di gestione della mobilità nell'area pilota - Servizio di bus a chiamata - Studio di fattibilità e progettazione - Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla;
- 3.1.2.2 Definizione di sistemi innovativi di gestione della mobilità nell'area pilota - Servizio di bus a chiamata - Allestimento tecnologico – Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla;
- 3.1.2.3 Definizione di sistemi innovativi di gestione della mobilità nell'area pilota - Servizio di bus a chiamata - Sperimentazione del servizio – Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla.

Anche in questo caso l'attuazione è affidata alla prossima sottoscrizione di un Accordo di Cooperazione ex art. 15 della legge 7 agosto 1990 n. 241 tra Unione di Comuni Alta Marmilla e il Centro Interuniversitario di Ricerche Economiche e Mobilità dell'Università degli Studi di Cagliari. Al riguardo, l'Unione risulta tra le Amministrazioni ammesse e finanziate a valere sul Bando del 38° ciclo per la concessione di borse di studio per "dottorati comunali", in accordo di collaborazione tecnico scientifica con l'Università degli Studi di Cagliari – Dipartimento di Ingegneria Civile, Ambientale e Architettura, sulle tematiche coerenti con la "Strategia Nazionale delle aree interne", il cui obiettivo di ricerca è focalizzato sull'individuazione delle principali caratteristiche ed attributi che il sistema dei trasporti e dei servizi di mobilità possono svolgere nel contribuire a contrastare lo spopolamento demografico, culturale ed economico del territorio.

3.2 Stato di attuazione interventi su altri fondi

Come sopra rappresentato, nella sezione 2 "Modifiche all'APQ", in seguito all'emergenza COVID19 è stata effettuata una necessaria riprogrammazione dei POR, e per consentire una celere attuazione gli interventi previsti in APQ, questi sono stati riprotetti su Fondi Regionali, nell'ambito delle risorse dedicate alla Programmazione Territoriale, in capo al Centro Regionale di Programmazione.

Questo passaggio è stato ratificato con la Delibera di Giunta Regionale n. 12/8 del 01.04.2021 "Sperimentazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) - Accordo di Programma Quadro Regione Autonoma della Sardegna - "AREA INTERNA - ALTA MARMILLA" – Variazione fonte finanziaria interventi in capo alla Regione Sardegna- Indirizzi per l'attuazione - Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) per l'utilizzo delle risorse della Legge di Stabilità e Allegati – Approvazione."

Dette variazioni sono state comunicate in via informale (mail) e formale ai soggetti sottoscrittori dell'Accordo con nota Prot. n. 2764 del 13.04.2021.

3.2.1 FESR

Come anticipato poco sopra, l'intervento 2.1.1 "Trasformazione del Poliambulatorio di Ales in Struttura Socio-Sanitaria Intermedia - Strutturazione e attivazione Struttura Socio-Sanitaria Intermedia" con la Delibera di Giunta Regionale n. 12/8 del 01.04.2021 "Sperimentazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) - Accordo di Programma Quadro Regione Autonoma della Sardegna - "AREA INTERNA - ALTA MARMILLA" – Variazione fonte finanziaria interventi in capo alla Regione Sardegna- Indirizzi per l'attuazione - Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) per l'utilizzo delle risorse della Legge di Stabilità e Allegati – Approvazione." è stato ricondotto alla forma dell'Ospedale di Comunità, in seguito a quanto definito dalla programmazione regionale sanitaria.

Detta variazione è stata comunicata in via informale (mail) e formale (PEC) ai soggetti sottoscrittori dell'Accordo con nota Prot. n. 2764 del 13.04.2021.

Le risorse programmate in APQ per questo intervento, quindi, non sono più in capo al POR FESR Sardegna 2014-2020 bensì al nuovo PSC.

Inoltre, la cantierabilità è sospesa, come rappresentato nelle sezioni precedenti, in considerazione di una copertura finanziaria non più corrispondente a quanto richiesto dal mercato, per l'affidamento della progettazione e l'esecuzione dei lavori. L'intervento 2.1.1, infatti, è stato oggetto dell'intervento di assistenza tecnica finanziato da DG REGIO/2021/OP/0014 - "Supporting implementation of territorial strategies in inner areas in Italy's less developed regions" che ha determinato una revisione dello studio di fattibilità, anche a seguito di sopralluogo, e dell'importo necessario per portare in attuazione l'intervento.

La cantierabilità, dunque, sarebbe immediata con l'attribuzione delle risorse integrative richieste, a seguito di passaggio in Giunta con una modifica del quadro finanziario.

Per quanto riguarda gli interventi finanziati nell'ambito del POR FESR Sardegna 2014-2020, oltre a quello sopra descritto facente parte dell'ambito "Salute", ci sono gli interventi dell'ambito "Competitività e Sviluppo", alcuni dei quali resteranno finanziati con il FESR anche con la riprogrammazione post COVID, altri troveranno copertura in altre risorse.

Come dettagliato nella sezione 3 "*best practices*" nell'ambito del FESR c'è l'intervento 4.4 "RUraLAB ecosistema di innovazione rurale" – Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla, in collaborazione con l'Agenzia regionale Sardegna ricerche, Organismo Intermedio (OI) individuato dall'Autorità di Gestione del POR FESR per la gestione e attuazione delle azioni comprese nell'asse I del POR. L'intervento principale è concluso, si utilizzeranno le economie per il completamento degli allestimenti e si attendono le risorse ex risorse ex articolo 1, comma 314, della legge n. 160/2019, pari a euro 300.000,00, dedicate all'implementazione dei servizi che il RUraLAB sta erogando, per non tradire le aspettative dei giovani e meno giovani che cercano un'occasione vera per restare nel proprio territorio.

Le risorse FESR inerenti all'intervento 4.5 "Sostegno per la creazione e lo sviluppo di imprese ad alto potenziale di innovazione e creatività negli ambiti di intervento del RuralLab", in conseguenza della riprogrammazione del FESR a causa dell'emergenza COVID19, sono state riprotette su risorse del nuovo PSC. La procedura sarà valutata anche alla luce delle risorse del PR FESR Sardegna 2021-2027, per completare l'azione brillantemente avviata con il RUraLAB.

Anche gli interventi 4.6.1 "Sperimentazione di un "Sistema" per la valorizzazione e la gestione degli attrattori culturali - Costruzione e sperimentazione del modello per la messa in rete e la gestione integrata dei 4 ambiti culturali principali dell'Alta Marmilla, mediante la realizzazione di 4 Piani di Valorizzazione audience development centred" e 4.6.2 "Sperimentazione di un "Sistema" per la valorizzazione e la gestione degli attrattori culturali - Creazione e organizzazione di servizi innovativi, anche con supporti tecnologici, per la gestione e la fruizione del patrimonio culturale materiale e immateriale" rientrano tra quelli FESR riprotetti su risorse regionali con la Delibera di Giunta Regionale n. 12/8 del 01.04.2021 "Sperimentazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) - Accordo di Programma Quadro Regione Autonoma della Sardegna - "AREA INTERNA - ALTA MARMILLA" – Variazione fonte finanziaria interventi in capo alla Regione Sardegna- Indirizzi per l'attuazione - Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.).

Per questi interventi è in corso di conclusione entro il 31.12.2023 la procedura avviata, a seguito di avviso pubblico esplorativo di manifestazioni d'interesse, per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) DL 76/2020 Conv. L. 120/2020 del servizio di consulenza specialistica finalizzato alla costruzione del percorso partecipativo e la definizione di una strategia di valorizzazione del patrimonio culturale per la costruzione e sperimentazione del modello per la messa in rete e la gestione integrata dei 4 ambiti culturali principali per l'Alta Marmilla", per passare immediatamente alla fase attuativa.

3.2.2 FSE

Anche per il FSE c'è stata la riprogrammazione per l'emergenza COVID19 e gli interventi sono stati riprotetti su risorse regionali con la Delibera di Giunta Regionale n. 12/8 del 01.04.2021 "Sperimentazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) - Accordo di Programma Quadro Regione Autonoma della Sardegna - "AREA INTERNA - ALTA MARMILLA" – Variazione fonte finanziaria interventi in capo alla Regione Sardegna- Indirizzi per l'attuazione - Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.).

I tre interventi in capo al soggetto attuatore I.C. Ales sono stati convenzionati e hanno ricevuto le anticipazioni, sono avanzate la attività di progettazione e nel 2024 dovrebbero partire le attività vere e proprie

Gli interventi interessati sono:

- 1.1 "FORM(innov)AZIONE" – Soggetto Attuatore I.C. Ales;
- 1.2 "FLIPPED" – Soggetto Attuatore I.C. Ales;
- 1.3 "ORIENTANDO" – Soggetto Attuatore I.C. Ales. Per questo intervento è in corso lo sviluppo dell'Accordo di Cooperazione ex art. 15 L 241/90 con l'Università di Cagliari Dipartimento di Pedagogia, Psicologia, Filosofia.

Anche l'intervento 4.1 "Agricura" – Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla è stato riprotetto su risorse regionali con la Delibera di Giunta Regionale n. 12/8 del 01.04.2021 "Sperimentazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) - Accordo di Programma Quadro Regione Autonoma della Sardegna - "AREA INTERNA - ALTA MARMILLA" – Variazione fonte finanziaria interventi in capo alla Regione Sardegna- Indirizzi per l'attuazione - Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.). Questo intervento resta NON CANTIERABILE perché il percorso di Agricura è legato alle attività che porterà avanti la struttura per il trattamento dei disturbi del comportamento alimentare (2.2.1 DCA).

Riguardo l'intervento 1.8 "SCUOLA STAGE", essendo collegato agli interventi 1.7.1 e 1.7.2 che al momento non sono cantierabili, per la questione relativa al Soggetto Attuatore non disponibile, avendo lo stesso problema, è NON CANTIERABILE.

Anche l'intervento 4.3.2 "La rete commerciale delle produzioni di qualità - Creazione del nuovo modello organizzativo per la commercializzazione dei prodotti di qualità e attivazione di percorsi di formazione entrepreneurship and back", è stato riprotetto su fondi regionali insieme ai collegati interventi con fonte finanziaria FEASR con la Delibera di Giunta Regionale n. 12/8 del 01.04.2021 "Sperimentazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) - Accordo di Programma Quadro Regione Autonoma della Sardegna - "AREA INTERNA - ALTA MARMILLA" – Variazione fonte finanziaria interventi in capo alla Regione Sardegna- Indirizzi per l'attuazione - Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.).

Come per gli altri interventi ex FEASR, dal momento che la copertura finanziaria è data da risorse regionali, nulla osta alla loro attuazione, attribuendo le risorse previste al soggetto attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla. La NON CANTIERABILITA' è legata all'erogazione delle risorse previste.

3.2.3 FEASR

Come poco sopra rappresentato, gli interventi in origine finanziari con il FESR sono stati riprotetti su risorse regionali con la Delibera di Giunta Regionale n. 12/8 del 01.04.2021 "Sperimentazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) - Accordo di Programma Quadro Regione Autonoma della Sardegna - "AREA INTERNA - ALTA MARMILLA" – Variazione fonte finanziaria interventi in capo alla Regione Sardegna- Indirizzi per l'attuazione - Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) e sono:

- 4.2.1 "Le Terre Civiche - Realizzazione dei Piani di Valorizzazione delle Terre Civiche/ Regolamento d'uso con metodologie di tipo partecipativo" – Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla;
- 4.2.2 "Le Terre Civiche - Aggiornamento dei Piani di Valorizzazione e di Regolamenti dei Comuni di Pau e Villa Verde" – Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla;
- 4.2.3 "Le Terre Civiche - Creazione di nuove aziende/cooperative agricole sulle terre ad uso civico" – Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla;
- 4.3.1 "La rete commerciale delle produzioni di qualità - Strutturazione e attivazione di un contratto di rete del territorio" – Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla;
- 4.3.3 "La rete commerciale delle produzioni di qualità - Attività di marketing e promozione" – Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla;
- 4.3.4 "La rete commerciale delle produzioni di qualità - Aiuti alle imprese per attività di commercializzazione" – Soggetto Attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla.

Come sopra riportato per l'intervento 4.3.2, dal momento che la copertura finanziaria è data da risorse regionali, nulla osta alla loro attuazione, attribuendo le risorse previste al soggetto attuatore Unione di Comuni Alta Marmilla. La NON CANTIERABILITÀ è legata all'erogazione delle risorse previste.

3.2.4 Altro

Anche gli interventi 1.5 "ISCOL@ 1", che riguarda l'I.C. Ales, e l'intervento 1.6 "ISCOL@ 2" che prevede nuovi spazi didattici per la scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di I grado nel centro di Usellus, in collegamento con l'intervento 1.5 "ISCOL@ 1" sono diventati al momento NON CANTIERABILI perché le risorse programmate originariamente non consentono l'affidamento della progettazione e l'esecuzione dei lavori, dal momento che i costi sono lievitati in conseguenza delle diverse crisi passate e in corso.

Anche questi interventi sono stati oggetto dell'intervento di assistenza tecnica finanziato da DG REGIO/2021/OP/0014 - "Supporting implementation of territorial strategies in inner areas in Italy's less developed regions" che ha determinato una revisione degli studi di fattibilità e degli importi necessari per portarli in attuazione.

Di seguito il dettaglio dei rispettivi stati di avanzamento:

1.1 FORM(innov)AZIONE	Progettazione esecutiva - assegnati ed in corso gli incarichi dei formatori sui temi della formazione della persona.
1.2 FLIPPED	Progettazione definitiva - assegnati gli incarichi del personale impiegato
1.3 ORIENTANDO	Fase autorizzativa: si stanno predisponendo gli avvisi per l'individuazione degli esperti professionisti psicologo e pedagoga

Come per tutti gli altri casi rappresentati con gli stessi problemi, la cantierabilità sarebbe immediata con l'attribuzione delle risorse integrative richieste, a seguito di passaggio in Giunta con una modifica del quadro finanziario.

4. Gestione e controllo

- *Procedure adottate per la gestione e il controllo degli interventi con particolare riferimento agli interventi a valere sulla Legge di Stabilità (adozione di Si.Ge.Co., disciplinari per i beneficiari).*
- *Sistema informativo locale adottato per il monitoraggio.*

Il Si.Ge.Co. con diversi allegati che vanno, da un lato a supportare i Soggetti Attuatori, dall'altro le attività di controllo è stato approvato con la Delibera di Giunta Regionale n. 12/8 del 01.04.2021 "Sperimentazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) - Accordo di Programma Quadro Regione Autonoma della Sardegna - "AREA INTERNA - ALTA MARMILLA" – Variazione fonte finanziaria interventi in capo alla Regione Sardegna- Indirizzi per l'attuazione - Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.).

L'Allegato A riporta l'elenco degli interventi finanziati con Legge di Stabilità, distinguendo tra cantierabili e non cantierabili, che andrà aggiornato non appena saranno definitivamente risolte le criticità ancora esistenti e si potrà procedere all'individuazione del RUP, se non ancora presente, alla richiesta di CUP, se non ancora avvenuta, e al trasferimento delle risorse.

Seguono gli Allegati a supporto dei Soggetti Attuatori:

- Allegato B - Disciplinare recante adempimenti per i Soggetti Attuatori di interventi finanziati con Legge di Stabilità Nazionale
- Allegato C - Dichiarazione di spesa e domanda di pagamento
- Allegato D - Prospetto di rendicontazione delle spese

Infine, gli Allegati per i controlli:

- Allegato E – Check list lavori
- Allegato F – Check list beni e servizi
- Allegato G- Pista di controllo

Per quanto concerne il sistema informativo locale adottato per il monitoraggio, la Regione Autonoma della Sardegna, all'avvio della programmazione 2007-13 si è dotata di un sistema informatico "integrato" per il monitoraggio unitario, la gestione, il controllo, la certificazione della spesa e il controllo di II livello, denominato SMEC – Sistema di Monitoraggio e Controllo.

Il Sistema Informatico SMEC è stato sviluppato in primis per ottemperare all'obbligo di alimentazione della Banca Dati Unitaria (BDU) gestita dal MEF - IGRUE nell'ambito del monitoraggio dei programmi finanziati dai fondi strutturali europei, attraverso uno strumento "proprietario" per la gestione dei processi e delle informazioni connesse all'attuazione della programmazione comunitaria. L'obbligo ha offerto da subito l'opportunità di sviluppare un sistema che permettesse anche la gestione di programmi finanziati da altre risorse, comprese quelle nazionali, consentendo una visione integrata della programmazione, a supporto delle decisioni strategiche.

SMEC è quindi uno strumento operativo personalizzato, al servizio dei suoi utenti, che va oltre gli adempimenti istituzionali, riduce l'onerosità dell'attività di gestione e monitoraggio delle operazioni e consente ritorni informativi utili per la gestione finanziaria, la sorveglianza, le verifiche, gli audit e la valutazione.

I dati validati in tale sistema assumono rilevanza ai fini del rilascio dell'attestazione da parte dell'ACT della coerenza tra la richiesta di trasferimento inoltrata dalla Regione e i dati relativi all'avanzamento della spesa, ai fini del trasferimento delle risorse finanziarie dal MEF all'amministrazione titolare per gli interventi di riferimento.

5. La governance dell'attuazione

- *Rispetto alle figure previste dall'APQ segnalare eventuali cambiamenti (RUA, RUPA, firmatari dell'Accordo ecc.)*
- *Descrizione delle principali azioni di governance adottate nel corso dell'attuazione dell'APQ per il periodo relazionato (data e oggetto incontri, decisioni/impegni assunti, ricadute operative).*
- *Criticità significative emerse ed eventuali soluzioni adottate.*

Con la Deliberazione G.R. n. 58/20 del 27 novembre 2018, si è dato mandato alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro ed è stato individuato come Responsabile Unico dell'Attuazione degli Accordi di Programma Quadro (RUA) per la Strategia Nazionale Aree Interne il Direttore *pro tempore* del Centro Regionale di Programmazione.

Alla data di sottoscrizione dell'APQ il Direttore *pro tempore* del Centro Regionale di Programmazione era il Dott. Gianluca Cadeddu.

Occorre segnalare che la sottoscrizione dell'APQ si è tenuta appena dopo le elezioni per il rinnovo del Consiglio Regionale e l'elezione del Presidente della Regione. La riorganizzazione degli uffici di fatto ad oggi non è ancora completata. Vi sono state nomine temporanee di Direttori generali, gli ultimi nominati sono in scadenza a giugno. Questo, a cascata, ha modificato più volte gli assetti organizzativi interni degli uffici, rendendo difficile per il RUA procedere con l'attuazione dell'APQ, dal momento che ad ogni rotazione era necessario informare in modo puntuale di tutto il percorso gli uffici interessati.

Questa situazione ha prodotto continui mutamenti organizzativi, anche per dare esecuzione alle nuove priorità politiche, non consentendo di fatto l'attuazione dell'APQ, tanto per quanto concerne gli interventi finanziati a valere sulle risorse della Legge di Stabilità, sia per quelli finanziati con fondi SIE e regionali, dal momento che anche le AdG sono andate in rotazione e così i loro uffici di supporto.

In questo contesto si inserisce l'emergenza COVID19 che dal 5 marzo monopolizza l'intera agenda regionale.

Nel Centro Regionale di Programmazione, in particolare, vi è stata una prima nomina per qualche mese della Dott.ssa Graziella Pisu, come comunicato, che poi è andata in pensione e non è seguita la nomina di un nuovo Direttore. Ha agito come tale il Vice Direttore Francesca Lissia, come comunicato, per le vie brevi e formalmente.

Da gennaio 2022 a dicembre 2023 vi è stata la nomina del Dott. Massimo Temussi come Direttore Generale del Centro Regionale di Programmazione, ma come comunicato con nota Prot. n. 2006 del 22.03.2022 è stata nominata/confermata RUA la Dssa Francesca Lissia.

Nel periodo di vacanza del Direttore Generale da gennaio 2023 al 02.11.2023 non ci sono state modifiche rispetto al RUA.

Con la nomina dell'attuale Direttore Generale del Centro Regionale di Programmazione Dott. Luca Galassi, che ha preso servizio il 03.11.2023, non ci sono state al momento variazioni relative al RUA.

Non si sono registrate sostanziali variazioni nella gestione delle attività di supporto e accompagnamento all'Area Interna Alta Marmilla, la cui responsabilità è rimasta in capo alla D.ssa Simona Argiolas, che quasi quotidianamente sente l'Unione di Comuni Alta Marmilla e gli altri soggetti attuatori, come l'I.C. Ales, il Comune di Asuni e gli altri soggetti regionali coinvolti, come gli altri assessorati regionali, le agenzie regionali come Sardegna ricerche e le ASL. Il supporto è fornito in merito allo sviluppo dei contenuti, alle procedure attuative, alle attività di rendicontazione e monitoraggio, al coinvolgimento dell'Università di Cagliari per l'attuazione di specifici interventi, allo sviluppo di reti territoriali per una più efficace attuazione degli interventi e per il loro consolidamento e implementazione nell'ambito della programmazione 2021-2027.

Inoltre, è stata avviata la collaborazione con EY soggetto individuato da DG REGIO/2021/OP/0014 - "Supporting implementation of territorial strategies in inner areas in Italy's less developed regions" per le attività di supporto all'attuazione della Strategia Alta Marmilla, nell'ambito delle linee di intervento condivise:

1. Supporto nell'elaborazione dei disciplinari di gara e dei capitolati d'appalto:
 - 1.1 Supporto giuridico sull'intervento "Realizzazione di un centro di riferimento per i disturbi del comportamento alimentare (DCA)" - Cod APQ 2.2.1
 - 1.2 Supporto giuridico sull'intervento "Osservatorio per la rilevazione, la prevenzione e la riduzione del disagio e la promozione del benessere scolastico e sociale" Cod APQ 1.4.1

- 1.3 Supporto giuridico sull'intervento "Sperimentazione di un Sistema per la valorizzazione e la gestione degli attrattori culturali" Cod APQ 4.6.1
2. Supporto nell'aggiornamento dei prezzi e dei quadri finanziari dei progetti
 - 2.1 Attività di formazione destinata ai RUP degli interventi presenti negli APQ regionali
 - 2.2 Predisposizione di linee guida per l'aggiornamento dei prezzi
3. Supporto nell'attuazione degli interventi
 - 3.1 Supporto tecnico-specialistico sull'intervento "Osservatorio per la rilevazione, la prevenzione e la riduzione del disagio e la promozione del benessere scolastico e sociale" Cod APQ 1.4.1
 - 3.2 Supporto tecnico-specialistico sull'intervento "Sperimentazione di un Sistema per la valorizzazione e la gestione degli attrattori culturali" Cod APQ 4.6.1
 - 3.3 Supporto tecnico-specialistico sull'intervento "Sperimentazione di un Sistema per la valorizzazione e la gestione degli attrattori culturali" Cod APQ 4.6.2

Infine, il Centro Regionale di Programmazione ha finanziato una ulteriore attività di assistenza tecnica ai soggetti capofila, quindi all'Unione di Comuni Alta Marmilla, relativamente alle attività di supporto tecnico-amministrativo, rendicontazione e monitoraggio, che è stata affidata al GAL Marmilla.

Con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 20 del 17-04-2023, è stato costituito l'Ufficio Unico di Progetto per l'attuazione della SNAI Alta Marmilla così composto:

Personale Ruolo

CLAUDINA MALLOCI Responsabile Ufficio unico

LORENZO MASCIA Segretario dell'Unione

BASILIO PUSCEDDU Responsabile Centrale Unica di Committenza

ILARIA SUOZZI Istruttore direttivo tecnico

GIUSEPPE CONCU Istruttore tecnico

La dr.ssa Claudina Mallocci è stata nominata quale "Responsabile Unico delle Parti" (RUPA) e Referente del Progetto.

6. Informazione e Pubblicità

Obblighi informativi di cui all'art. 11, co.5, dell'Accordo ed iniziative di comunicazione intraprese/realizzate (campagne informative, eventi, informazione web).

L'Unione di Comuni Alta Marmilla informa, forma e anima il territorio attraverso le attività portate avanti dal "RUraLAB ecosistema di innovazione rurale", come descritte dettagliatamente nella sezione 3.

Anche il soggetto selezionato mediante l'"Avviso esplorativo per acquisire manifestazioni d'interesse in merito alla procedura per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) DL 76/2020 Conv. L. 120/2020 del servizio di consulenza specialistica finalizzato alla costruzione del percorso partecipativo e la

definizione di una strategia di valorizzazione del patrimonio culturale per la costruzione e sperimentazione del modello per la messa in rete e la gestione integrata dei 4 ambiti culturali principali per l'Alta Marmilla", ha tra le attività previste: animazione, individuazione, ascolto e coinvolgimento del territorio, in particolare dei soggetti titolari e gestori delle strutture, delle attività culturali e dei servizi connessi e delle scuole, finalizzato all'implementazione e diversificazione dei pubblici (audience development -digital engagement), in grado di contribuire concretamente all'attuazione delle azioni selezionate e al conseguimento dei risultati attesi.

Ales, 18/12/2023

IL RUPA

Dr.ssa Claudina Mallocci