

Relazione di Avanzamento Annuale
Accordo di Programma Quadro “Area GENNARGENTU MANDROLISAI”
Regione SARDEGNA
31 dicembre 2023

Indice

Sommario

Premessa.....	2
1. Stato di “cantierabilità” dei singoli interventi.....	4
2. Modifiche apportate all’Accordo di Programma Quadro	7
3. Stato di attuazione dell’Accordo di Programma Quadro	9
3.1 Stato di attuazione interventi su Legge di Stabilità.....	9
3.2 Stato di attuazione interventi su altri fondi	10
4. Gestione e controllo	12
5. La governance dell’attuazione.....	13
6. Informazione e Pubblicità.....	15

Premessa

Territorio	11 Comuni: Aritzo, Atzara, Austis, Belvì, Desulo, Gadoni, Meana Sardo, Ortueri, Sorgono, Teti, Tonara Soggetto capofila: Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai 12.689 abitanti (Istat, 2023)
Percorso negoziale	
Approvazione Strategia d'Area	19.02.2019
Data sottoscrizione Accordo di Programma	Febbraio 2022
Attivazione procedure di erogazione finanziaria	08.04.2022 (risorse nazionali); 05.08.2022 (risorse regionali)
Importo	Euro 8.965.300,00
di cui Risorse Nazionali	Euro 3.740.000,00
di cui Altre Risorse (Rondi Regionali)	Euro 5.225.300,00

A seguito della notifica dell'avvenuta sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro nel febbraio 2022¹ è stato dato avvio ad un'intensa attività di verifica, aggiornamento ed avviamento degli interventi di progetto, articolata su una gamma di azioni finalizzate all'implementazione della fase attuativa dell'Accordo e coordinate dal Centro Regionale di Programmazione (CRP) della Regione Sardegna.

Attraverso l'azione congiunta e organica della Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai in qualità di soggetto capofila e principale soggetto attuatore dell'Accordo e il CRP, in particolare:

- si sono poste le basi per un'efficace governance di processo lungo l'intero ciclo di vita del progetto, attraverso la rivisitazione della cabina di regia territoriale prevista dalla Strategia d'Area e l'istituzione dell'Ufficio Unico di progetto presso la Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai quale soggetto capofila dell'Accordo;
- si sono apportati specifici correttivi in alcune schede intervento al fine di renderle immediatamente operative attraverso la presentazione delle istanze di rimodulazione, anche attraverso il coinvolgimento diretto degli Assessorati e delle Agenzie regionali competenti. Inoltre sono state formulate adeguate soluzioni progettuali in merito ad alcune delle criticità che in sede di sottoscrizione dell'Accordo giustificavano la non cantierabilità di una serie di interventi;
- sono state avviate distinte iniziative di assistenza tecnica volte ad accompagnare il territorio lungo un processo di accelerazione della fase di avviamento di progetto. Nel dettaglio il supporto finanziato da DG REGIO/2021/OP/0014 - *"Supporting implementation of territorial strategies in inner areas in*

¹ Agenzia per la Coesione Territoriale, alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE.U.0004048.24-02-2022.

Italy's less developed regions" e operato attraverso la società EY si è concentrato tanto su interventi cantierabili che non cantierabili inclusi in APQ (nel dettaglio MO.01, SA.01 e SA.02.01, SL.TU.02), attraverso un supporto su disciplinari di gara e d'appalto, convenzioni ed assistenza e-procurement, su counselling e supporto nell'attuazione, e sulla revisione dei prezzi al fine di adeguare i piani finanziari rispetto alla situazione attuale di mercato. Successivamente l'assistenza finanziata con la Legge Regionale 3/2022 (Legge di stabilità), art. 15 comma 4, disciplinata in sede attuativa con la Deliberazione della Giunta Regionale 25/23 del 02.08.2022, ha previsto per la prima annualità l'affiancamento sperimentale del GAL Barbagia Mandrolisai Gennargentu su alcuni interventi inseriti in APQ (nel dettaglio SL.AG.01.03, SL.AG.02 e SL.TU.01) e oggetto di uno specifico piano operativo sottoscritto con la stessa Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai;

- è stata formulata la richiesta di avvio delle procedure di assegnazione delle risorse nazionali a valere sul Fondo di Rotazione, giungendo dunque alla liquidazione delle prime annualità di competenza sugli interventi cantierabili;
- sono stati predisposti e sottoscritti gli schemi di convenzione attuativa dell'APQ per l'impegno e la liquidazione delle risorse regionali a favore dei soggetti attuatori, anche attraverso il coinvolgimento degli Assessorati competenti per ambito di intervento²;
- è stata attivata un'apposita sezione dedicata al progetto territoriale nell'ambito del Sistema di Monitoraggio e Controllo adottato dall'Autorità di gestione del PO FESR in seno al Centro Regionale di Programmazione, articolato su distinti livelli di dettaglio (area progetto, settori tematici/fonte delle risorse e interventi specifici) e interoperabile rispetto ai sistemi di monitoraggio del MEF-IGRUE al fine della trasmissione dei dati alla Banca Dati Unitaria; la sezione d'Area è stata dunque popolata attraverso il caricamento delle anagrafiche relative ai singoli interventi previsti in Accordo, procedendo dalla fase di programmazione alla messa in attuazione delle operazioni;
- sono state elaborate le proposte di intervento finalizzate alla prevenzione e al contrasto degli incendi boschivi per l'annualità 2022, attraverso il coinvolgimento dei soggetti istituzionali facenti parte del sistema regionale antincendio e per risorse pari a 552,8 mila euro secondo quanto disposto dalla delibera Cipess n. 8/2022. A seguito dell'esito positivo dell'istruttoria si è effettuata la richiesta di avvio delle procedure di assegnazione delle risorse a valere sul Fondo di Rotazione a cui ha fatto seguito la liquidazione della prima tranches di risorse;
- sono state avanzate due ulteriori proposte di intervento a valere sulle assegnazioni aggiuntive a favore degli APQ già sottoscritti disposte dalla Delibera Cipess n. 41/2022 e pari a 300 mila euro, che hanno valorizzato due interventi già presenti in APQ attraverso la previsione di un modulo aggiuntivo dei servizi resi e la cui istruttoria si è recentemente conclusa con esito positivo.

² Protocollo 6294 rep. 20 del 05/08/2022 e protocollo 5570 rep. 18 del 24/07/2023.

1. Stato di “cantierabilità” dei singoli interventi

Versione	N. Interventi cantierabili (All. 3)	N. Interventi non cantierabili	N. Totale Interventi
Anno di riferimento: 2023	16	5	21
Anno precedente e di sottoscrizione dell'APQ: 2022 (inclusi interventi prevenzione e contrasto incendi boschivi)	10	11	21
Anno precedente e di sottoscrizione dell'APQ: 2022	7	11	18

Grazie all'incessante impegno profuso dalle amministrazioni locale e regionale, e contrariamente al dilatamento delle tempistiche osservato nel corso della fase di programmazione degli interventi, l'insieme delle azioni descritte ha prodotto una significativa accelerazione del processo attuativo del progetto territoriale, con un numero di interventi non cantierabili più che dimezzato. Più nel dettaglio il numero di interventi cantierabili è variato dal 48% al 76% del totale, mentre le risorse ad essi associate crescono dal 35% al 49% rispetto all'importo totale di progetto.

Considerando anche i tre interventi approvati in tema di prevenzione e contrasto degli incendi boschivi finanziati con risorse nazionali, il numero di interventi cantierabili sale a 16 su un totale di 21 operazioni complessive.

Si sottolinea, inoltre, come, anche in virtù dei percorsi di assistenza tecnica già conclusi o in corso di svolgimento, gli interventi SA.01 e SA.02.01 a valere su risorse nazionali, e SL.AG.01.03 e SL.TU.02 su risorse regionali abbiano già intrapreso un iter di affinamento degli elementi di progetto, talvolta confluendo entro un percorso di rimodulazione delle schede intervento in considerazione delle mutate condizioni di contesto entro cui i progetti vanno a realizzarsi (è questo il caso degli interventi SA.01. e SA.02.01, SL.TU.02), orientato ad ottenere in tempi brevi anch'essi lo status di cantierabilità. L'ulteriore intervento non cantierabile SL.TU.01 rientra nel piano operativo di assistenza tecnica sottoscritto dalla Comunità Montana con il GAL BMG e sarà a breve oggetto di definizione delle modalità attuative in modo tale da poter acquisire anch'esso lo status di cantierabilità.

Il passaggio allo stato di cantierabilità è avvenuto attraverso la presentazione di due distinte istanze, nei mesi di luglio (interventi SL.AG.01.02, SL.AG.01.04, SL.AG.02 e SL.BC.01) e dicembre 2023 (IS.01.01 e MO.02)³. Di seguito si riportano i dettagli relativi a ciascun intervento che ha conseguito lo status di cantierabilità successivamente all'approvazione dell'APQ:

- SL.AG.01.02 “Potenziamento e sviluppo delle filiere produttive – Attività di costruzione di un sistema di trasporto integrato delle merci”. Gli amministratori locali, tramite Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 5 del 03/03/2023, hanno individuato il Comune di Sorgono quale centro in cui collocare l'hub della rete.
- SL.AG.01.04 “Potenziamento e sviluppo delle filiere produttive – Azioni per la riattivazione del mattatoio consortile”. La criticità legata all'intervento, riscontrata in fase di redazione dell'APQ, che non ha consentito allora di dichiararne la cantierabilità, consisteva nella mancata definizione della disponibilità dell'immobile di proprietà del Comune di Meana Sardo. Tale criticità è stata risolta acquisendo la dichiarazione con la quale il Comune di Meana Sardo si impegna a mettere a disposizione l'immobile mattatoio per le finalità previste nella scheda in oggetto.
- SL.AG.02 “Una terra inclusiva – Azioni per l'inserimento lavorativo di giovani imprenditori, categorie svantaggiate di popolazione e il recupero delle superfici agricole abbandonate”. La criticità riscontrata in fase di redazione della scheda consisteva nella mancata individuazione delle terre disponibili. Gli Amministratori locali, tramite Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n.3 del 03/03/2023, hanno stabilito di richiedere con nota ufficiale a tutti i comuni della CMGM la disponibilità e l'individuazione di tali terre. Alla suddetta nota hanno risposto i comuni di: Aritzo, Belvì, Gadoni e Teti, i quali hanno indicato i terreni che saranno messi a disposizione per la realizzazione dell'intervento.
- SL.BC.01 “Nuova rete culturale del Gennargentu Mandrolisai”. Nella scheda prevista in APQ sono stati inseriti, in qualità di localizzazione dell'intervento, tutti i comuni appartenenti alla Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai. Gli amministratori locali hanno inteso confermare quanto già riportato nella scheda, coinvolgendo tutti i comuni dell'Area (Austis, Atzara, Aritzo, Belvì, Desulo, Gadoni, Meana Sardo, Ortueri, Sorgono, Teti e Tonara) nella realizzazione dei servizi previsti, e tale volere è stato espresso con Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 6 del 03/03/2023. A seguito di cantierabilità dell'intervento, i soggetti pubblici e privati da coinvolgere che operano nel settore culturale, verranno individuati con il supporto dell'operatore economico a cui sarà affidata la progettazione dell'intervento stesso.

³ Rispettivamente, protocollo CRP n. 5342 del 13/07/2023 e n. 10329 del 19/12/2023.

A seguito del conseguimento dello status di cantierabilità, tutti e quattro gli interventi menzionati hanno formato oggetto nel luglio 2023 dell'Atto aggiuntivo alla convenzione attuativa dell'APQ sottoscritta dal Centro Regionale di Programmazione e i soggetti attuatori delle schede in questione.

Inoltre:

- IS.01.01 “La scuola di qualità - Innalzamento della qualità del sistema delle attrezzature a servizio dell'istruzione - Rifunzionalizzazione di spazi non utilizzati da destinare a laboratori nelle scuole primarie”. Con Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 17 del 27/04/2023 sono stati individuati gli spazi e le rispettive localizzazioni su cui realizzare gli interventi previsti. Si è proceduto con la liquidazione delle risorse regionali relative alla prima annualità di finanziamento per l'intervento IS.01.02, il cui avvio ed esecuzione sono stati intesi come propedeutici alla cantierabilità dell'intervento in esame.
- MO.02 “Move.Us_Il Taxi Sociale”. L'avvio e la piena operatività dell'intervento MO.01, unitamente alla costituzione del Mobility Office, consentono di rendere cantierabile ed avviabile anche l'intervento.

Allo stato attuale gli interventi non cantierabili rimangono cinque: SA.01 “La sanità territoriale - Potenziare e sviluppare la rete dei presidi sociosanitari delle comunità e il sistema dell'assistenza domiciliare integrata”; SA.02.01 “Una comunità in salute _ un nuovo welfare di comunità”; SL.AG.01.03 “Potenziamento e sviluppo delle filiere produttive - Azioni di supporto e accompagnamento per lo sviluppo, riqualificazione e crescita delle aziende delle filiere”, SL.TU.01 “Un territorio come destinazione di qualità - Costituzione del club di prodotto del territorio del Gennargentu Mandrolisai”, SL.TU.02 “In viaggio con D.H. Lawrence - Il trenino verde - Valorizzazione turistica della tratta ferroviaria Mandas - Sorgono”.

Grazie alla Cabina di Regia della Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai e al supporto tecnico fornito tramite la DG REGIO/2021/OP/0014 - “Supporting implementation of territorial strategies in inner areas in Italy's less developed regions”, e in collaborazione con l'Amministrazione regionale, si è proceduto, tra le varie attività, all'avvio di un lavoro propedeutico volto all'ottenimento della cantierabilità degli interventi afferenti ai servizi essenziali in materia di sanità (SA.01 e SA.02.01). Anzitutto è stato eseguito un lavoro di attenta analisi e comparazione tra quanto previsto dalle schede di progetto e quanto programmato in materia di sanità nell'ambito del PNRR e del Programma Operativo Regionale, in modo tale da evitare eventuali sovrapposizioni o la presenza di elementi ostativi che non permettessero l'acquisizione di una coerenza dell'intero progetto. In aggiunta è stato fornito un supporto rivolto all'implementazione della Convenzione, predisposta dalla Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai in accordo con la ASL di Nuoro, per l'erogazione dei servizi previsti dalle schede intervento.

2. Modifiche apportate all'Accordo di Programma Quadro

Le principali modifiche apportate all'APQ attengono alle istanze di rimodulazione presentate dalla Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai e dalla Regione Sardegna in conseguenza alle mutate condizioni di contesto che di volta in volta hanno reso necessario un adattamento dei contenuti e delle attività di progetto piuttosto che dei cronoprogrammi procedurali.

La gran parte delle variazioni apportate ha formato oggetto di attivazione del Tavolo dei Sottoscrittori, con modifiche volte ad una semplificazione e velocizzazione nei processi, all'adeguamento dei contenuti per una migliore efficacia nell'attuazione e all'aggiornamento dei dati, specialmente dei cronoprogrammi, considerato che le schede intervento allegate all'APQ sono state redatte a partire dal 2019, mentre il progetto, per quanto concerne gli interventi cantierabili, è entrato in fase attuativa nel 2022.

Di seguito si riportano gli interventi contenuti in APQ e oggetto di rimodulazione:

- CR_01 "Cabina di regia"⁴. Considerata come propedeutica all'avvio di tutti gli altri interventi e dunque all'attuazione generale dell'APQ, l'esigenza di apportare modifiche alla scheda è scaturita a seguito di una serie di motivazioni: la ricomposizione organizzativa e funzionale dell'ente, con l'assunzione di nuove figure e la conseguente ridefinizione della macrostruttura organizzativa; la contestuale attivazione del servizio di assistenza tecnica offerto dalla DG Regio e successivamente dalla Regione Sardegna; e, soprattutto, in considerazione della costituzione dell'Ufficio Unico di Progetto quale gruppo tecnico di coordinamento, di cui la Regione Sardegna richiedeva espressamente l'istituzione ai fini della governance di processo in fase attuativa, individuato ai sensi della Convenzione attuativa dell'Accordo di Programma Quadro sottoscritta tra la Regione Autonoma della Sardegna e i Soggetti Attuatori. Le modifiche apportate hanno riguardato la sostituzione di una procedura di selezione a tempo determinato di figure altamente specializzate con l'affidamento di incarichi a operatori economici in possesso di requisiti analoghi, valutati la maggiore reperibilità e le tempistiche più brevi; nonché l'introduzione dei costi relativi al personale interno impegnato nell'Ufficio Unico di Progetto, connessi all'attuazione dell'operazione, e all'acquisto di adeguata strumentazione, entrambi ricompresi tra le spese ammissibili nel disciplinare degli interventi finanziati da Legge di stabilità.
- Aggiornamento dei cronoprogrammi delle schede IS.01.01, IS.01.02, SLAG.01.04, SL.T.02⁵.
- SL.TU.02 "In viaggio con D.H. Lawrence - Il trenino verde. Valorizzazione turistica della tratta ferroviaria Mandas- Sorgono". A seguito delle interlocuzioni avviate dalla Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai e l'ARST S.p.A., l'Azienda controllata dall'amministrazione regionale che ha in comodato d'uso gratuito gli immobili necessari per l'espletamento dei servizi di trasporto pubblico locale, l'aggiornamento della scheda ha riguardato l'individuazione puntuale delle stazioni ferroviarie

⁴ Protocollo CRP n. 8078 del 20/10/2022.

⁵ Protocollo CRP n. 1532 del 10/03/2023.

quali sede di intervento (Sorgono, Belvì e Meana Sardo), lo stralcio delle componenti di progetto relative all'erogazione del servizio di velorail in considerazione delle criticità rilevate in sede attuativa, e l'imputazione delle risorse liberatesi alla realizzazione degli allestimenti previsti anche negli spazi esterni agli immobili.

- SA.01 "La sanità territoriale" e SA.02.01 "Una comunità in salute_un nuovo welfare di comunità"⁶. Grazie alle attività di assistenza tecnica offerte dalla DG REGIO per il tramite della società EY e a seguito delle interlocuzioni avviate da Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai, Azienda Sanitaria Locale di Nuoro n. 3 e l'Assessorato regionale della Sanità, la proposta di rimodulazione delle schede, tuttora in fase di valutazione da parte del Tavolo dei Sottoscrittori, comporta in entrambi i casi una modifica dei cronoprogrammi procedurali e finanziari, un diverso dimensionamento dei servizi proposti in termini di dotazione finanziaria e di risorse umane impiegate, e l'affidamento delle attività di progettazione all'azienda sanitaria locale. La proposta di rimodulazione rimanda inoltre ad uno schema di convenzione tra la Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai e l'Azienda Sanitaria Locale di Nuoro n. 3 da sottoscrivere successivamente in sede di cantierabilità in qualità di accordo di collaborazione tra pubbliche amministrazioni per la progettazione esecutiva e la realizzazione degli interventi contenuti nelle Schede SA.01 e SA.02.01.
- Da ultimo il Direttore del Centro Regionale di Programmazione ha approvato la rimodulazione del cronoprogramma procedurale e finanziario degli interventi IS.01.02, MO.03 e SL.AG.01.01 aventi come soggetto attuatore la Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai⁷, e l'intervento IS.03 con soggetto attuatore l'Istituto di Istruzione Superiore F.lli Costa Azara⁸, a valere su risorse regionali, ai sensi dell'art. 8 L.R. 13 marzo 2018, n. 8 - Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e in conformità alla Delibera di Giunta Regionale n.48/23 del 02.10.2018, e procrastinando la conclusione degli interventi al biennio 2024-2025.

Infine si riportano le già menzionate istruttorie con cui sono state approvate tre schede intervento in tema di prevenzione e contrasto degli incendi boschivi per l'annualità 2022 (INT.01, INT.02 e INT.03) e due interventi addizionali a valere sulle assegnazioni aggiuntive disposte dalla Delibera Cipess n. 41/2022 (IS.03.2022 e MO.03.2022) di recente approvazione⁹.

In particolare si è in procinto di formulare la richiesta di rimodulazione relativa all'aggiornamento dei cronoprogrammi per gli interventi sulla prevenzione incendi INT.01 "Potenziamento della postazione di atterraggio dei mezzi aerei antincendio di Sorgono", INT.02 "Realizzazione di infrastrutture idriche di raccolta

⁶ Protocollo CRP n. 9672 del 05/12/2023.

⁷ Determinazione n. 768 Protocollo n. 9367 del 28/11/2023.

⁸ Determinazione n. 786 Protocollo n. 9544 del 01/12/2023.

⁹ Agenzia per la Coesione Territoriale, alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE.U.0032577.20-11-2023.

acque per rifornimento idrico e prevenzione antincendio” e INT.03 “Interventi di cura e manutenzione delle aree boschive e delle aree ecotonali nei territori montani”.

3. Stato di attuazione dell’Accordo di Programma Quadro

3.1 Stato di attuazione interventi su Legge di Stabilità

3.1.1 Istruzione

Entrambi gli interventi in tema di istruzione risultano ad oggi cantierabili.

- IS.01.01 “La scuola di qualità - Innalzamento della qualità del sistema delle attrezzature a servizio dell’istruzione - Rifunionalizzazione di spazi non utilizzati da destinare a laboratori nelle scuole primarie”. A seguito della recente attestazione dello stato di cantierabilità si è prossimi alla formulazione della richiesta di liquidazione delle risorse nazionali a valere sul Fondo di Rotazione per la prima annualità di competenza dell’intervento.
- IS.02 “La rete delle scuole e le scuole in rete”. Già in fase attuativa a seguito dell’erogazione della prima annualità di finanziamento nell’agosto 2022, allo stato attuale stato affidato l’incarico tecnico e si è prossimi alla fase di avvio della progettazione.

3.1.2 Salute

Allo stato attuale entrambi gli interventi in tema di salute, SA.01 “La sanità territoriale” e SA.02.01 “Una comunità in salute_un nuovo welfare di comunità”, formano oggetto di rimodulazione a seguito della richiesta da parte della Regione Sardegna di convocazione del Tavolo dei Sottoscrittori. In caso di esito positivo, a valle delle interlocuzioni tra la Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai, l’Azienda Sanitaria Locale di Nuoro n. 3 e l’Assessorato regionale della Sanità in merito all’accordo di collaborazione tra Pubbliche Amministrazioni per la progettazione esecutiva e la realizzazione degli interventi, la Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai formalizzerà la richiesta di parere di coerenza presso l’Assessorato regionale della Sanità e dunque attesterà la cantierabilità dell’intervento presso il Tavolo dei Sottoscrittori, dando seguito successivamente alla richiesta di liquidazione delle risorse per la prima annualità di competenza.

3.1.3 Mobilità

In tema di mobilità tutti gli interventi risultano ad oggi cantierabili e in alcuni casi registrano un significativo stato di avanzamento procedurale, nello specifico:

- MO.01 “Move.Us - Una comunità in movimento”. Già in fase attuativa a seguito dell’erogazione della prima annualità di finanziamento nel settembre 2022, anche grazie al supporto nella redazione del bando di gara per l’affidamento del servizio relativo al Mobility Office garantito dall’assistenza

tecnica della DG Regio, si è proceduto con l'affidamento del servizio e ad oggi l'intervento rappresenta una best practice a livello locale. La Cabina di Regia della Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai ha provveduto ad affidare il servizio del Mobility Manager e alla costituzione del Mobility Office. Attualmente è in fase di completa definizione il Piano della Mobilità dell'Area.

- MO.02 "Move.Us_Il Taxi Sociale". A seguito della recente attestazione dello stato di cantierabilità si è prossimi alla formulazione della richiesta di liquidazione delle risorse nazionali a valere sul Fondo di Rotazione per la prima annualità di competenza dell'intervento.
- MO.03 "Move.Us_Una scuola in movimento". Già in fase attuativa a seguito dell'erogazione della prima annualità di finanziamento nel settembre 2022, allo stato attuale il Mobility Office sta provvedendo al dimensionamento del servizio e all'elaborazione dei documenti che verranno posti a base di gara per il prossimo affidamento.

Con riferimento agli ulteriori interventi finanziati con risorse nazionali a seguito della sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro, si rileva:

- INT.01 "Potenziamento della postazione di atterraggio dei mezzi aerei antincendio di Sorgono". Già in fase attuativa a seguito dell'erogazione della prima annualità di finanziamento nell'agosto 2022, allo stato attuale la Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai ha già provveduto all'affidamento dei servizi geologici e di progettazione e sono in corso di valutazione alcune modifiche alla scheda intervento in virtù delle mutate condizioni di contesto.
- INT.02 "Realizzazione di infrastrutture idriche di raccolta acque per rifornimento idrico e prevenzione antincendio". L'intervento risulta in fase attuativa a seguito dell'erogazione della prima annualità di finanziamento nell'agosto 2022.
- INT.03 "Interventi di Cura e manutenzione delle aree boschive e delle aree ecotonali nei territori montani". Anche tale intervento risulta in fase attuativa a seguito dell'erogazione della prima annualità di finanziamento nell'agosto 2022.

3.2 Stato di attuazione interventi su altri fondi

La globalità degli interventi finanziati con risorse regionali ha conseguito lo status di cantierabilità o è in procinto di ottenerla a valle delle attività di assistenza tecnica messe a servizio del territorio. Una quota rilevante di interventi è già in fase attuativa, nel dettaglio:

- IS.01.02 "LA SCUOLA DI QUALITÀ - Rifunionalizzazione di spazi non utilizzati da destinare a laboratori e locali per l'accoglienza degli studenti pendolari nelle scuole primarie e secondarie". L'intervento è già in fase attuativa a seguito dell'erogazione delle risorse di progetto nel maggio 2023.

- IS.03 “Orientamento e mentoring _ Sistema integrato di supporto all’offerta formativa”. Convenzionato a favore dell’Istituto di Istruzione Superiore F.lli Costa Azara, si è recentemente autorizzata la liquidazione e il pagamento della prima annualità di finanziamento¹⁰ dopo che il soggetto attuatore ha provveduto a regolarizzare la propria posizione contributiva.
- MO.03 “Move.Us_Una scuola in movimento”. L’intervento è già in fase attuativa a seguito dell’erogazione della prima annualità di finanziamento nel maggio 2023.
- SL.AG.01.01 “Potenziamento e sviluppo delle filiere produttive – Azioni di sistema”. L’intervento è già in fase attuativa a seguito dell’erogazione della prima annualità di finanziamento nel maggio 2023.
- SL.AG.01.02 “Potenziamento e sviluppo delle filiere produttive - Attività di costruzione di un sistema di trasporto integrato delle merci”. L’intervento è già in fase attuativa a seguito dell’erogazione della prima annualità di finanziamento nel settembre 2023.
- SL.AG.01.03 “Potenziamento e sviluppo delle filiere produttive - Azioni di supporto e accompagnamento per lo sviluppo, riqualificazione e crescita delle aziende delle filiere”. Avente come soggetto attuatore il Centro Regionale di Programmazione della Regione Sardegna, l’intervento è attualmente oggetto dell’assistenza tecnica operata dal GAL Barbagia Mandrolisai Gennargentu a favore della Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai nell’ambito del piano operativo sottoscritto dalle parti e finanziato per la prima annualità con risorse della Legge Regionale 3/2022 (Legge di stabilità). A seguito della predisposizione del bando di gara da parte del CRP sulla base dei contenuti previsti nella scheda intervento, in considerazione del supporto tecnico operato dal GAL BMG nelle attività di animazione territoriale, di istruttoria delle domande di sostegno e nell’accompagnamento delle imprese, e sulla base della delega delle funzioni in qualità di soggetto attuatore a favore della Comunità Montana, l’intervento è prossimo all’attestazione dello status di cantierabilità.
- SL.AG.01.04 “Potenziamento e sviluppo delle filiere produttive - Azioni per la riattivazione del mattatoio consortile”. L’intervento è già in fase attuativa a seguito dell’erogazione della prima annualità di finanziamento nel settembre 2023.
- SL.AG.02 “Una terra inclusiva - Azioni per l’inserimento lavorativo di giovani imprenditori, categorie svantaggiate di popolazione e il recupero delle superfici agricole abbandonate”. Già in fase attuativa a seguito dell’erogazione della prima annualità di finanziamento nel settembre 2023, l’intervento forma oggetto del supporto tecnico del GAL Barbagia Mandrolisai Gennargentu a favore della Comunità Montana, con la previsione di assistenza in tema di monitoraggio e rendicontazione degli interventi, di attività di animazione e coinvolgimento degli operatori e di supporto giuridico in

¹⁰ Determinazione n. 915 Prot. n. 10528 del 22/12/2023.

materia di appalti e gare. Attualmente la Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai sta predisponendo il bando di affidamento della progettazione del servizio.

- SL.BC.01 “Nuova rete culturale del Gennargentu Mandrolisai”. A seguito dell’attestazione dello status di cantierabilità, la fase attuativa dell’intervento ha preso le mosse dall’avvio delle interlocuzioni con l’Assessorato regionale Beni Culturali, Informazione, Spettacolo e Sport le cui competenze risultano coerenti con i contenuti del progetto; a ciò è seguita l’associazione del capitolo di spesa alla Direzione Generale Pubblica Istruzione e Beni culturali, Servizio patrimonio culturale, editoria e informazione per l’importo complessivo dell’intervento. Attualmente si è in attesa che la Direzione Generale stipuli con il soggetto attuatore la convenzione di finanziamento e proceda dunque alla liquidazione della prima annualità di competenza.
- SL.TU.01 “Un territorio come destinazione di qualità - Costituzione del club di prodotto del territorio del Gennargentu Mandrolisai”. L’intervento, ancora non cantierabile, forma oggetto dell’assistenza tecnica operata dal GAL Barbagia Mandrolisai Gennargentu a favore della Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai nell’ambito del piano operativo sottoscritto dalle parti e finanziato per la prima annualità con risorse della Legge Regionale 3/2022 (Legge di stabilità). Tale supporto si esplicherà in attività di monitoraggio e rendicontazione degli interventi, nonché di animazione e coinvolgimento degli operatori locali.
- SL.TU.02 “In viaggio con D.H. Lawrence - Il trenino verde. Valorizzazione turistica della tratta ferroviaria Mandas- Sorgono”. A valle del supporto offerto dalla DG Regio e delle interlocuzioni con l’Amministrazione regionale, è in corso una fase di revisione dei contenuti e delle condizionalità oggetto dello schema di convenzione per il comodato d’uso dei beni oggetto dell’intervento, finalizzato all’acquisizione del nulla osta da parte del competente Assessorato regionale Enti Locali, per il tramite di ARST S.p.a., e dunque all’attestazione dello stato di cantierabilità.

4. Gestione e controllo

A seguito della recente nomina del Dott. Luca Galassi a Direttore del Centro Regionale di Programmazione della Regione Sardegna, al momento si è in attesa della delega delle funzioni di Responsabile Unico dell’Accordo di Programma Quadro (RUA).

Con riferimento al ruolo di Responsabile Unico del Procedimento, in occasione delle istanze di rimodulazione delle schede di volta in volta avviate si è provveduto ad aggiornare il nominativo del nuovo RUP del soggetto capofila dell’Accordo, l’Ing. Laura Deiana, allo stato attuale responsabile per tutti gli interventi in cui la Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai risulta soggetto attuatore.

Il Si.Ge.Co. e i rispettivi diversi allegati, che vanno a supportare i Soggetti Attuatori e le attività di controllo, è stato approvato con la Delibera di Giunta Regionale n. 12/8 del 01.04.2021 e sottoscritto dai responsabili del soggetto attuatore capofila; in particolare:

- Allegato B - Disciplinare recante adempimenti per i Soggetti Attuatori di interventi finanziati con Legge di Stabilità Nazionale
- Allegato C - Dichiarazione di spesa e domanda di pagamento
- Allegato D - Prospetto di rendicontazione delle spese
- Allegato E – Check list lavori
- Allegato F – Check list beni e servizi
- Allegato G- Pista di controllo

Per quanto concerne il sistema informativo locale adottato per il monitoraggio, la Regione Autonoma della Sardegna, all'avvio della programmazione 2007-13 si è dotata di un sistema informatico "integrato" per il monitoraggio unitario, la gestione, il controllo, la certificazione della spesa e il controllo di II livello, denominato SMEC – Sistema di Monitoraggio e Controllo.

Il Sistema Informatico SMEC è stato sviluppato in primis per ottemperare all'obbligo di alimentazione della Banca Dati Unitaria (BDU) gestita dal MEF - IGRUE nell'ambito del monitoraggio dei programmi finanziati dai fondi strutturali europei, attraverso uno strumento "proprietario" per la gestione dei processi e delle informazioni connesse all'attuazione della programmazione comunitaria. L'obbligo ha offerto da subito l'opportunità di sviluppare un sistema che permettesse anche la gestione di programmi finanziati da altre risorse, comprese quelle nazionali, consentendo una visione integrata della programmazione, a supporto delle decisioni strategiche.

SMEC è quindi uno strumento operativo personalizzato, al servizio dei suoi utenti, che va oltre gli adempimenti istituzionali, riduce l'onerosità dell'attività di gestione e monitoraggio delle operazioni e consente ritorni informativi utili per la gestione finanziaria, la sorveglianza, le verifiche, gli audit e la valutazione.

I dati validati in tale sistema assumono rilevanza ai fini del rilascio dell'attestazione da parte dell'ACT della coerenza tra la richiesta di trasferimento inoltrata dalla Regione e i dati relativi all'avanzamento della spesa, ai fini del trasferimento delle risorse finanziarie dal MEF all'amministrazione titolare per gli interventi di riferimento.

5. La governance dell'attuazione

L'intervento della Regione Sardegna si inserisce nel quadro del modello di governance unitaria con cui l'Amministrazione regionale, in particolare per il tramite del Centro Regionale di Programmazione, sta

programmando e attuando le politiche regionali di sviluppo nelle aree interne. Si tratta di un modello di governance:

- incentrato sul principio di sussidiarietà e sul processo di coprogettazione con i territori;
- fondato su comunità di progetto che si articolano sulla base della geografia istituzionale che vede il protagonismo di Unioni di Comuni (singole o associate) e Comunità Montane in qualità di principali soggetti attuatori, in cui quindi le amministrazioni locali beneficiarie sono già abituate ad operare come sistemi intercomunali per la gestione associata di funzioni;
- che opera in un'ottica di unitarietà dell'azione amministrativa tanto nella fase di programmazione quanto in quella attuativa delle strategie e dei programmi di interventi, tanto a livello territoriale quanto tra le strutture regionali coinvolte;
- che è senza soluzione di continuità nell'arco di due periodi di legislatura e che dunque tende a consolidarsi nel tempo.

Uno degli elementi qualificanti che ha contraddistinto tale modello nel ciclo di programmazione 2014 - 2020 e che verrà ulteriormente consolidato nel periodo 2021 - 2027, è rappresentato dallo strumento dell'Ufficio Unico di Progetto. L'Ufficio è gruppo tecnico di coordinamento formato da personale tecnico-amministrativo insediato presso il soggetto capofila della comunità di progetto, coordinato da un Referente Tecnico al quale compete la responsabilità gestionale e l'attuazione degli interventi previsti nell'Accordo di Programma Quadro, che garantisce il raccordo con le amministrazioni coinvolte nel progetto ivi compresi gli eventuali ulteriori soggetti attuatori.

A seguito della sottoscrizione dell'APQ, la Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai ha proceduto alla costituzione dell'Ufficio¹¹, individuato dall'art. 3 della Convenzione attuativa dell'Accordo di Programma Quadro sottoscritta tra la Regione Autonoma della Sardegna e i Soggetti Attuatori (Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai e Istituto di Istruzione Superiore F.lli Costa Azara). L'Ufficio è composto da personale tecnico-amministrativo interno all'ente capofila ma anche individuato tra il personale delle amministrazioni comunali presenti nella comunità di progetto, che presta servizio ai sensi dell'ex art.1 comma 557 L.296/2009 avvalendosi delle risorse destinate alle spese tecniche a valere sulla Legge di Stabilità.

Considerate le mutate esigenze organizzative la Comunità Montana ha inoltre provveduto al rinnovo del personale dipendente con l'assunzione di nuove figure e la conseguente ridefinizione della macrostruttura organizzativa dell'ente, anche in considerazione dei servizi di assistenza tecnica attivati nel corso dei mesi.

Tra le azioni previste nell'ambito dell'approccio territoriale integrato adottato dalla Regione Sardegna è previsto l'accompagnamento dei territori attraverso l'adozione di misure per la capacitazione amministrativa delle comunità di progetto e aventi ad oggetto gli Uffici Unici di Progetto. A tal fine la composizione e l'attività degli Uffici Unici hanno formato l'oggetto di un'attività preliminare di verifica e di analisi dei fabbisogni da

¹¹ Delibere di Giunta Esecutiva n. 43 del 20/07/2022 e n. 54 del 28/09/2022.

parte del Centro Regionale di Programmazione, che ha condotto a una serie di indicazioni operative in merito al potenziamento della capacità amministrativa in termini sia di figure che di competenze professionali. Nelle more delle novità introdotte dal Decreto Legge 19 settembre 2023, n. 124, in tale direzione operano le indicazioni contenute nel Piano di Rigenerazione amministrativa della Regione Sardegna (PRIGA) e le opportunità associate al PON CapCoe 2021-2027 soprattutto in termini di potenziamento e rafforzamento degli Uffici per la programmazione e l'attuazione delle strategie territoriali tramite l'assunzione di nuovo personale, nonché la formazione e l'accompagnamento del personale già assunto.

6. Informazione e Pubblicità

La Comunità Montana Gennargentu Mandrolisai informa e anima il territorio attraverso i principali canali di informazione istituzionale, coadiuvati dalle attività poste in essere dalla Cabina di Regia, anche attraverso il supporto tecnico dell'operatore economico convenzionato attraverso l'impiego delle risorse nazionali per spese tecniche a valere su Legge di stabilità, e in prospettiva dalle attività di animazione e coinvolgimento poste in essere dal GAL Barbagia Mandrolisai Gennargentu nell'ambito del piano operativo sottoscritto dalle parti e finanziato per la prima annualità con risorse della Legge Regionale n. 3/2022 (Legge di stabilità).

A ciò si aggiungono in fase attuativa tutte le attività di informazione e animazione previste da specifiche linee di azione dedicate dai singoli interventi.

Non ultimo, si sottolinea il contributo apportato dal Centro Regionale di Programmazione attraverso la pubblicazione dei contenuti di progetto relativi alla Strategia Nazionale delle Aree Interne all'interno delle pagine all'uopo dedicate sul sito web istituzionale dalla Regione Sardegna¹². In particolare sono pubblicati gli allegati di progetto relativi alla Strategia d'Area e all'Accordo di Programma Quadro sottoscritto, unitamente ad una sintesi dei contenuti di progetto e il dettaglio sugli interventi approvati in tema di prevenzione e contrasto degli incendi boschivi.

¹² <https://old.sardegnaprogrammazione.it/programmazione2014-2020/SNAI/>

2014-2020

Strategia
PO FESR
PO FSE
PO FEAMP
FSC
Programmazione Territoriale
ITI
> SNAI

Partenariato
Valutazione
VAS
Studi e ricerche
PC IT FR MARITTIMO
H2020 Supera
Uffici di prossimità
Progetto MILIA

Gennargentu Mandrolisai - Una vita di qualità nel cuore della Sardegna



L'Area del Gennargentu Mandrolisai è un'area a forte connotazione rurale, caratterizzata da un patrimonio ambientale e paesaggistico di pregio e ricca di tradizioni storico-culturali, che la comunità locale intende preservare e consegnare ai posteri tramite azioni di salvaguardia e rigenerazione del tessuto socio-culturale. La Strategia d'Area da un lato punta sul potenziamento e il rilancio delle filiere produttive e allo sviluppo della rete turistico-culturale, dall'altro si accompagnano azioni sull'educazione scolastica, la sanità e la mobilità che integrano i servizi presenti sul territorio al fine di migliorare la qualità della vita dei residenti. L'obiettivo è contrastare il fenomeno dello spopolamento che colpisce il territorio e coltivare le capacità e potenzialità dell'area nell'ottica di mantenerla viva, vitale e attrattiva.

La strategia d'area si articola in 4 aree di intervento:

Istruzione

A tal fine l'offerta formativa curriculare si arricchirà di attività extracurricolari laboratoriali sia nelle scuole del primo che del secondo ciclo, aventi ad oggetto materie innovative e maggiormente orientate alle peculiarità del territorio (matematicoding, tutela del territorio, nuove tecnologie e metodi di produzione agricola e vinificazione), l'ampliamento delle competenze linguistiche e matematico-scientifiche e il potenziamento delle competenze di base. Vi sarà inoltre un rafforzamento dell'alternanza scuola/lavoro con il coinvolgimento delle imprese locali e l'avvio di un programma di orientamento e mentoring a supporto degli studenti lungo l'intero percorso scolastico e fino alle scelte post-diploma (studi universitari o immissione nel mercato del lavoro).

In tale contesto si inseriscono i percorsi di aggiornamento del personale docente, volti in particolare all'acquisizione di competenze specifiche in tema di didattica d'inclusione; l'intervento di figure professionali di alto livello in qualità di Visiting Professors e un'offerta formativa di Lifelong Learning



Gennargentu Mandrolisai – Una vita di qualità nel cuore della Sardegna

La Strategia del Gennargentu Mandrolisai è volta ad arrestare ed invertire il trend demografico dell'area implementando l'offerta dei servizi e valorizzando quelli esistenti, migliorando e garantendo a chi vive nell'area i fondamentali diritti di cittadinanza, rinnovando la domanda di lavoro del territorio, l'offerta scolastica e il sistema dei trasporti, garantendo l'innesto di nuovi processi culturali e produttivi capaci di consolidare la competitività territoriale e la permanenza nell'area.

Aree prototipo SNAI e finanziamenti per la prevenzione degli incendi boschivi

Il Comitato Tecnico Aree Interne ha approvato il finanziamento per la realizzazione del presidio rurale dei Vigili del Fuoco presso il comune di Villagrande Strisaili e di interventi finalizzati alla prevenzione degli incendi boschivi nelle Aree Interne "Alta Marmilla" e "Gennargentu Mandrolisai".

Le nuove Aree SNAI della Regione Sardegna per il ciclo di programmazione 2021-27

Oltre alla riconferma due aree prototipo "Alta Marmilla" e "Gennargentu Mandrolisai" nella medesima configurazione amministrativa approvata nel corso del precedente ciclo di programmazione, il dossier di candidatura presentato dal Centro Regionale di Programmazione della Regione Sardegna e approvato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri individua nell'Unione dei Comuni "Barbagia", unitamente ai comuni di Fonni e di Orani, e nell'Unione dei Comuni "Valle del Cedrino" le due nuove Aree SNAI per il ciclo 2021-2027.

© 2023 Regione Autonoma della Sardegna