

**INCONTRO ANNUALE 2010**  
**Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO**  
**Cagliari, 14-15 ottobre**

**Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi**

**G. Benedetto**

**Responsabile Direzione Attività Produttive**  
**Autorità di Gestione del POR**  
**Regione Piemonte**



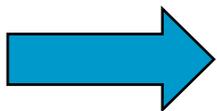
# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## L'azione di Governo in risposta alla crisi:

- Interventi sul sistema creditizio e risparmio delle famiglie;
- Sostegno al reddito e ai consumi;
- Potenziamento degli investimenti e incentivi agli investimenti privati;

verso:

- Risanamento dei conti pubblici;
- Il pareggio di bilancio;
- La riduzione del rapporto debito/PIL;



Grande importanza delle **amministrazioni locali** nell'affrontare la crisi attraverso politiche di intervento **autonome, originali e rispondenti alle proprie caratteristiche e ai reali impatti sul territorio.**

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

A **livello regionale** si riscontrano due principali tipologie di intervento:



**Misure straordinarie di sostegno rivolte ai soggetti già colpiti dalla crisi**

**Interventi mirati a ridurre o contrastare gli effetti della crisi**

Su 4 assi principali:

1. Sostegno al **settore industriale** e alle **imprese**
2. Sostegno al funzionamento del **mercato del lavoro**
3. Sostegno agli **investimenti**
4. Sostegno alle **famiglie**

Con risorse finanziarie diversificate: Regionali, Nazionali, Comunitarie

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

L'urgenza e la complessità della situazione socio-economica attuale ha messo in risalto le **effettive capacità delle misure dei governi regionali** nelle fasi di programmazione e gestione e nella definizione della *governance*.

La regia regionale garantisce infatti:

- Fluidità e solidità agli interventi anti-crisi
- Maggior grado di coordinamento (e di condivisione) con i soggetti del territorio e le parti sociali



Le Regioni hanno risposto alla crisi in **maniera piuttosto eterogenea**, soprattutto per quanto riguarda le misure relative al mercato del lavoro, **nell'identificazione dei target** (giovani, donne, CIG ecc) e **le modalità di intervento** (modalità più o meno innovative o in linea con procedure già in atto in ciascuna Regione).

Per approfondimenti sul tema si veda [http://moodle.isfol.it/file.php/52/Report/1\\_Analisi\\_trasv\\_Report\\_Crisi\\_28\\_Mag10.pdf](http://moodle.isfol.it/file.php/52/Report/1_Analisi_trasv_Report_Crisi_28_Mag10.pdf)

È possibile comunque definire alcune misure comuni:

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## Interventi a sostegno del settore industriale e alle imprese:

### SOSPENSIONE DEL DEBITO DELLE PMI (Moratoria)

#### Obiettivi:

- ✓ Garantire la continuità del flusso del credito al sistema produttivo fornendo alle PMI con meno di 250 dipendenti la liquidità necessaria per affrontare la fase di maggiore difficoltà
- ✓ Promuovere il processo di patrimonializzazione delle PMI

#### Descrizione dell'intervento:

- ✓ Sospensione del pagamento della quota di capitale delle rate di mutuo
- ✓ Sospensione del pagamento della quota capitale implicita nei canoni di operazioni di leasing mobiliare e immobiliare
- ✓ Allungamento delle scadenze del credito a breve termine

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## Interventi a sostegno del settore industriale e alle imprese:

Regioni che hanno attuato il provvedimento:

- ✓ Emilia Romagna, Lombardia, Marche, Piemonte, Puglia, Sicilia, Toscana, Umbria, Veneto, Valle d'Aosta, Abruzzo, Sardegna

Stato di attuazione al 31 maggio 2010:

- ✓ 200.000 domande di sospensione presentate
- ✓ 150.000 domande accolte
- ✓ circa 10,5 miliardi di euro di rate sospese

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## Interventi a sostegno del settore industriale e alle imprese:

### FONDI DI RIASSICURAZIONE E FONDI DI GARANZIA

#### Obiettivi:

- ✓ Migliorare la capacità di accesso al credito delle imprese, ed in particolare delle PMI, che provengano da un passato recente industrialmente sano, ma che presentino un calo del fatturato o una diminuzione degli ordinativi o ritardi nei pagamenti che potrebbero generare situazioni di tensione finanziaria

#### Descrizione dell'intervento:

Due tipi di linee di credito supportate dalla riassicurazione (esempio del Piemonte) :

- ✓ **Finanziamenti:** prestiti a medio termine finalizzati al consolidamento dell'indebitamento a breve termine, oppure alla rinegoziazione di finanziamenti già in essere allo scopo di ridurre la rata
- ✓ **Nuova finanza:** prestiti a breve termine che si configurino per l'impresa come finanza addizionale rispetto a quella già in essere

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## Interventi a sostegno del settore industriale e alle imprese:

### FONDI DI RIASSICURAZIONE E FONDI DI GARANZIA

Regioni che hanno attuato o attueranno il provvedimento:

- ✓ Tutte le Regioni

Stato di attuazione (dati nazionali):

- ✓ 2,6 miliardi di finanziamenti
- ✓ poco meno di 1,5 miliardi l'importo garantito
- ✓ Il 70% delle domande accolte fa riferimento a operazioni di controgaranzia (copertura dell'importo garantito dai confidi), il 29,4% a garanzia diretta e solo lo 0,1% alla cogaranzia.

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## Interventi a sostegno del settore industriale e alle imprese:

### PRESTITI PARTECIPATIVI

#### Obiettivi:

- ✓ Rendere più solida la struttura patrimoniale delle piccole e medie imprese, diversificandone le fonti di finanziamento e mantenendone inalterata l'autonomia gestionale

#### Regioni che hanno attuato o attueranno il provvedimento:

- ✓ Piemonte, Provincia Autonoma di Trento e Bolzano, Toscana, Veneto, Sardegna, Puglia, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Molise, Marche, Sicilia, Basilicata, Umbria, Liguria, Valle d'Aosta, Lombardia

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



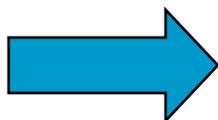
# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## Il caso della Regione Piemonte:

### FONDO DI RIASSICURAZIONE PMI E IMPRESE ARTIGIANE :

Finalizzato a sostenere l'impresa

- ✓ favorendone la stabilizzazione finanziaria
- ✓ promuovendone lo sviluppo.



consentendo ai Garanti di migliorare le condizioni di accesso al credito delle imprese, offrendo loro una garanzia maggiorata (**fino all'80% complessivo**), sostenuta da una consistente **riassicurazione (al 70%)** con un **cap di rischio significativamente più elevato** rispetto alle condizioni ante-crisi (8%).

Dotazione finanziaria: 40 M da far valere su fondi POR

- ❖ Capacità totale di generazione di finanziamenti: **un miliardo di Euro**

INCONTRO ANNUALE 2010

Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO

Cagliari, 14-15 ottobre



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## Il caso della Regione Piemonte:

### FONDO DI GARANZIA GRANDI IMPRESE :

Finalizzato a sostenere la continuità di concessione di crediti bancari a quelle più esposte e colpite dalla recessione economica promuovendone lo sviluppo



Vincoli di accesso riferiti a risultati di bilancio pregressi meno restrittivi  
Rivolto anche ad imprese originate da operazioni straordinarie (fusioni, acquisizioni)

La garanzia può essere concessa con le seguenti modalità:

- ✓ Senza l'esborso di alcun corrispettivo
- ✓ Al massimo per il 50 per cento del finanziamento nuovo o ristrutturato;
- ✓ Con un limite di 5 milioni di euro di garanzia per ciascuna impresa ammessa
- ✓ Per una nuova articolazione delle linee di credito concessi all'impresa

Dotazione finanziaria: 15 M da far valere su fondi regionali (L.34/2004)

❖ Capacità totale di generazione di garanzie: **circa 80 milioni di Euro**

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## Il caso della Regione Piemonte:

### PIANO STRAORDINARIO PER L'OCCUPAZIONE E PIANO DI EMERGENZA:

#### Obiettivo:

- Sostegno all'occupazione lungo **4 assi di intervento** che rispondono ad emergenze occupazionali immediate e configurano lo sviluppo di una politica di competitività di medio e lungo periodo
  - ✓ politiche attive del lavoro
  - ✓ rilancio della competitività piemontese
  - ✓ semplificazione e sburocratizzazione
  - ✓ accesso al credito delle imprese

Dotazione finanziaria: 400 M di Euro - risorse comunitarie, nazionali e regionali

INCONTRO ANNUALE 2010

Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO

Cagliari, 14-15 ottobre



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## Piano straordinario per l'occupazione e piano di emergenza – alcune misure:

### CONTRATTO DI INSEDIAMENTO

#### Obiettivi:

- ✓ Favorire il **reinvestimento** in Piemonte di imprese che hanno delocalizzato all'estero
- ✓ Promuovere **l'insediamento di impianti** produttivi da parte di imprese italiane non ancora presenti in Piemonte

#### Descrizione dell'intervento:

- ✓ Contributo massimo **di 7,5 milioni**, per i progetti di ricerca e sviluppo di 5 milioni (con investimento minimo da parte dell'azienda di 3 milioni), 300.0000 per gli organismi di ricerca
- ✓ Vincolo a 10 anni dal stipula del contratto del mantenimento dell'impianto produttivo e vincolo di mantenere il numero dei posti di lavoro **per almeno 5 anni**

#### Dotazione finanziaria:

- ✓ 60 Milioni di Euro in 3 anni - Fondi Regionali

INCONTRO ANNUALE 2010

Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO

Cagliari, 14-15 ottobre



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## Piano straordinario per l'occupazione e piano di emergenza – alcune misure:

Misure di sostegno ai finanziamenti delle banche alle imprese finalizzate alla restituzione del debito, all'aumento di liquidità circolante e all'aumento dell'esposizione finanziaria PMI

### PRESTITI PARTECIPATIVI

Finalizzato a :

- ✓ Supportare la patrimonializzazione delle P.M.I.
- ✓ Supportare la patrimonializzazione delle start-up innovative generate dall' "Acceleratore di imprese e idee innovative AI3"

Dotazione finanziaria: 20 M di Euro – Fondi regionali (L34/2004)

Stato di avanzamento:

- ✓ **193 domande** ricevute
- ✓ **122 milioni** di aumenti di capitale
- ✓ **85 milioni** di finanziamento richiesto
- ✓ **6 milioni** di contributo (5% di credito a fondo perduto)

INCONTRO ANNUALE 2010

Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO

Cagliari, 14-15 ottobre



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## Piano straordinario per l'occupazione e piano di emergenza – alcune misure:

### FONDO REGIONALE PER L'INNOVAZIONE

- ✓ Finalizzato a sostenere l'imprenditorialità ad alto valore tecnologico tramite il cofinanziamento o la garanzia degli interventi che gli operatori finanziari decideranno di effettuare sul territorio
- ✓ Rivolto a imprese giovani, piccole, ad alto potenziale di rischio, fondate da giovani ed in possesso di titoli della proprietà intellettuale
- ✓ Dotazione finanziaria: 10 M di Euro

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

**Utilizzo degli strumenti giuridici comunitari adottati per contrastare la crisi:**

## **Il Temporary Framework (Quadro Temporaneo):**

L'utilizzo del **Quadro di riferimento temporaneo comunitario per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'accesso al finanziamento** nell'attuale situazione di crisi finanziaria ed economica **si è rilevato di importanza assoluta**

perché il **QT** consente:

- ✓ **flessibilità** (in particolare gli aiuti di importo limitato e compatibile) sul versante della spesa ammissibile (anche spese ordinarie, altrimenti non consentite, e non solo investimenti iniziali)
- ✓ **semplificazione delle procedure** di approvazione degli aiuti (specie per il sostegno di imprese in difficoltà per la crisi) ottimizzando l'efficacia tempistica dell'intervento.

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## *CONCLUSIONI:*

### 1. LA CRISI CONTINUA (alcuni dati relativi al II trimestre 2010):

- Tasso di disoccupazione in Piemonte: **8% (+1.5% rispetto al II trimestre del 2009)**
- **Numero di occupati è sceso di 16mila** unità rispetto al II trimestre 2009
- Le ore di CIG (ordinaria, straordinaria e in deroga) autorizzate in Italia ammonta a 636 Mil  
In Piemonte le ore di CIG ammontano a 98 Mil

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## *CONCLUSIONI:*

### 2. FONDI DI GARANZIA E SISTEMA CONFIDI:

Sarebbe opportuno e necessario un approfondimento che **metta a fuoco e definisca** meglio:

- ✓ **Ruolo del fondo centrale di garanzia mediocredito**
- ✓ **Ruolo dei confidi regionali**

E procedere ad una eventuale loro **ridefinizione**

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

## CONCLUSIONI:

### 3. QUALI STRUMENTI GIURIDICI ?

- ✓ **Proroga del “Quadro temporaneo”**
- ✓ **Mantenimento dello strumento dell’aiuto di importo limitato e compatibile (500.000 euro) - la cui eliminazione è prevista dalla comunicazione della Commissione sulla modifica del QT del 6/10/2010**
- ✓ **Mantenimento dell’applicazione del QT alle imprese in difficoltà a causa della crisi finanziaria**

INCONTRO ANNUALE 2010

Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO

Cagliari, 14-15 ottobre



# Primi bilanci delle misure di contrasto alla crisi

**GRAZIE  
PER LA VOSTRA  
ATTENZIONE!**

**G. Benedetto**

Responsabile Direzione Attività Produttive  
Autorità di Gestione del POR  
Regione Piemonte

*INCONTRO ANNUALE 2010*

*Commissione Europea e Autorità di Gestione dei PO*

*Cagliari, 14-15 ottobre*

