

La Sardegna
cresce con
l'Europa

2000 - 2006
**PROGRAMMAZIONE
REGIONALE**
2007 - 2013



Le opportunità della Politica Regionale Unitaria 2007 – 2013

Cooperazione Territoriale

Cagliari, T Hotel 10 giugno 2009

INTRODUZIONE

Il periodo di programmazione 2007 – 2013 ha istituito il nuovo **obiettivo 3 “Cooperazione Territoriale Europea”**, finalizzato alla promozione di uno sviluppo equilibrato e sostenibile e alla riduzione dello scarto esistente tra i livelli di sviluppo delle macroregioni dell’Unione Europea.

Con l’istituzione dell’obiettivo 3 la cooperazione territoriale diventa obiettivo fondante delle politiche dell’Unione e complementare rispetto **all’obiettivo 1 “Convergenza”** e **all’obiettivo 2 “Competitività regionale e occupazione”**: si intende così favorire l’apertura dei territori alla cooperazione interna e esterna all’Unione, sviluppando il patrimonio di esperienza maturata nell’ambito INTERREG (di cui l’obiettivo 3 eredita in larga parte i meccanismi di attuazione) ed integrando in una logica unitaria le politiche di cooperazione territoriale, quelle di internazionalizzazione del sistema produttivo e quelle di cooperazione allo sviluppo.

L’obiettivo 3 si articola in:

Programmi di cooperazione interna;

Programmi di cooperazione esterna.

I PROGRAMMI DI COOPERAZIONE INTERNA

Sono articolati in:

- **Programmi transfrontalieri**, finalizzati alla integrazione dei territori frontaliere interni all'UE. Tra questi la Regione Sardegna, con le otto Province, partecipa al Programma Operativo Italia – Francia Marittimo, insieme alla regione Toscana (Province di Livorno, Pisa, Grosseto, Massa-Carrara, Lucca) e alla Regione Liguria (con tutte le Province); per la frontiera francese è coinvolta la Corsica con i suoi due Dipartimenti (Alta Corsica e Corsica del Sud).
- **Programmi transnazionali**, suddivisi in aree di cooperazione. L'Italia è interessata ai seguenti spazi:
 - Spazio alpino
 - Europa Nord Orientale (CEUS), precedentemente area CADSES
 - Europa Sud Orientale (SEES), anch'essa area CADSES
 - Mediterraneo (MED)

Il territorio della Regione Sardegna è eleggibile allo spazio MED, interessante le regioni costiere e mediterranee di 9 Stati membri dell'Unione Europea (Italia, Francia, Grecia, Spagna, Cipro, Malta, Portogallo, Slovenia e Regno Unito-Gibilterra) e di due Stati candidati (Croazia e Montenegro).

I PROGRAMMI DI COOPERAZIONE INTERNA

- **Programmi Interregionali**, coinvolgenti l'intero territorio dell'Unione Europea per interazioni fra regioni, anche molto distanti, che non condividono un confine e che non rientrano in un medesimo specifico ambito territoriale:
 - INTERREG IV C, in prosecuzione dell'esperienza di INTERREG III C
 - URBACT II, per Reti di città
 - ESPON II, in attuazione dell'Agenda Territoriale europea
 - INTERACT II, per il miglioramento dei programmi di cooperazione
 - Regions for Economics changes, per lo sviluppo di reti e per il trasferimento di conoscenze da implementare nei PO regionali.

Il territorio della Regione Sardegna è eleggibile a tutti i programmi interregionali, compreso il programma URBACT che nel precedente periodo di programmazione era dedicato solo alle città eleggibili al programma URBAN.

I PROGRAMMI DI COOPERAZIONE ESTERNA

Nella programmazione 2007 – 2013 vi è una forte semplificazione degli strumenti per la cooperazione esterna dell'UE: vengono avviate le attività di programmi che utilizzano contemporaneamente sia fondi FESR, sia fondi della rubrica 4 – aiuti esterni (è il caso dei programmi ENPI ed IPA mirati a stabilire relazioni di buon vicinato con i paesi terzi confinanti con i paesi UE) e si concentrano su pochi programmi gli aiuti allo sviluppo, erogati nella precedente programmazione attraverso una miriade di strumenti finanziari. L'azione esterna dell'Unione europea sarà fondata su quattro strumenti “orizzontali” e quattro strumenti “geografici”.

Strumenti orizzontali (a gestione diretta dell'UE per interventi settoriali specifici):

- Strumento di stabilità
- Strumento per la promozione della democrazia e dei diritti umani
- Strumento per la cooperazione in materia di sicurezza nucleare
- Strumento per per gli aiuti umanitari.

I PROGRAMMI DI COOPERAZIONE ESTERNA

Strumenti geografici:

IPA (Instrument for Pre-accession Assistance), programma dedicato alla cooperazione con i paesi dell'Est Europa in fase di preadesione. La Regione Sardegna non è eleggibile a questo programma in quanto si tratta di un programma transfrontaliero aperto solo ai territori delle province italiane adriatiche;

ENPI (European Neighbourhood and Partnership Instrument), programma dedicato alla cooperazione con i paesi terzi confinanti con i paesi UE. La Regione Sardegna parteciperà al Programma del Bacino del Mediterraneo, del quale svolgerà funzioni di Autorità di Gestione;

DCI (Development Cooperation Instrument), programma attraverso il quale verranno erogati tutti gli aiuti dell'Unione Europea per l'Africa, l'Asia, l'America Latina. Il programma è aperto alla partecipazione di tutti gli Stati membri;

ICI (Instrument for Cooperation with Industrialised Countries), programma di finanziamento alla cooperazione con i Paesi industrializzati, aperto alla partecipazione di tutti gli Stati membri.

IL PROGRAMMA ENPI CBC BACINO DEL MEDITERRANEO 2007-2013

L'**ENPI - European Neighbourhood and Partnership Instrument** - è lo strumento finanziario della Politica Europea di Vicinato per il periodo 2007-2013, attraverso il quale l'UE offre ai suoi vicini relazioni privilegiate, basate su un impegno reciproco verso valori comuni (democrazia e diritti umani, stato di diritto, buona governance, principi del libero mercato e sviluppo sostenibile). Accorpa in un unico strumento i precedenti programmi geografici **TACIS** (per i Paesi dell'Europa orientale e la Russia), **MEDA** (per i Paesi del Mediterraneo), **CARDS** (per i Paesi dell'area balcanica occidentale) e tematici come per es. **EIDHR** (European Initiative for Democracy and Human Rights).

E' stato istituito con il Regolamento (CE) N. 1638/2006 e ha una dotazione complessiva di circa 11 miliardi di euro. Il 95% di queste risorse, pari a oltre € 10,6 miliardi (Rubrica 4 Budget UE), è destinato a Programmi nazionali, multinazionali e tematici. Il restante 5%, pari a € 527 milioni, è destinato ai Programmi di Cooperazione transfrontaliera (ENPI CBC – Cross-border cooperation); ulteriori risorse, pari a € 591 milioni derivano dal FESR, per un totale di circa € 1,2 miliardi.

La Regione Autonoma Sardegna svolge il ruolo di Autorità di Gestione del Programma **ENPI CBC Bacino del Mediterraneo**, uno dei tre Programmi ENPI CBC rivolti ai Bacini marittimi.

IL PROGRAMMA ENPI CBC BACINO DEL MEDITERRANEO 2007-2013

Il Programma Operativo, dopo aver ottenuto la formale approvazione dei Paesi partecipanti, è stato adottato con Decisione C(2008)4242 della Commissione Europea il 14 agosto 2008.

TERRITORI ELEGGIBILI

117 regioni appartenenti a 19 Stati diversi

POPOLAZIONE

143 milioni di abitanti

STRATEGIA DEL PROGRAMMA

4 priorità tematiche articolate in 10 misure

BUDGET

€ 173,6 milioni di risorse comunitarie, a copertura massima Del 90% dell'importo totale di un progetto, di cui:

- € 156,2 milioni per i progetti transfrontalieri;
- € 17,4 milioni per l'assistenza tecnica.

Ulteriori risorse per € 15,6 milioni di cofinanziamento (almeno il 10% a livello di progetto).

LINGUE DEL PROGRAMMA

inglese, francese e arabo

IL QUADRO STRATEGICO DEL PROGRAMMA: LE 4 PRIORITA' E LE 10 MISURE

1 Promozione socioeconomica e rafforzamento dei territori (€ 68.748.500, 40% del Programma)

- 1.1 Supporto all'innovazione e alla ricerca nel processo di sviluppo locale dei Paesi partecipanti
- 1.2 Rafforzamento delle filiere economiche mettendo in sinergia le potenzialità dei Paesi partecipanti
- 1.3 Rafforzamento delle strategie nazionali di pianificazione territoriale attraverso l'integrazione dei vari livelli e promozione di uno sviluppo socio-economico equilibrato e sostenibile

2 Promozione della sostenibilità ambientale a livello di bacino (€ 51.561.375, 30% del Programma)

- 2.1 Prevenzione e riduzione dei fattori di rischio per l'ambiente e valorizzazione del patrimonio naturale comune
- 2.2 Promozione dell'uso delle energie rinnovabili e miglioramento dell'efficacia energetica al fine di contribuire ad affrontare, tra le altre, la sfida del cambiamento climatico

3 Promozione di migliori condizioni e modalità per garantire la mobilità delle persone, dei beni e dei capitali (€ 17.187.125, 10% del Programma)

- 3.1 Sostegno ai flussi di persone tra i territori come mezzo di arricchimento culturale, sociale ed economico
- 3.2 Miglioramento delle modalità per la circolazione dei beni e dei capitali fra i territori

4 Promozione del dialogo culturale e della governance locale (€ 34.374.250, 20% del Programma)

- 4.1 Sostegno alla mobilità, agli scambi, alla formazione e alla professionalizzazione dei giovani
- 4.2 Sostegno alla creatività artistica in tutte le sue forme per incoraggiare il dialogo tra le comunità
- 4.3 Miglioramento dei processi di governance a livello locale

LE TIPOLOGIE PROGETTUALI ATTIVABILI SUL PROGRAMMA

Progetti Standard

Destinatari del 60% circa delle risorse disponibili del Programma, saranno selezionati attraverso il lancio di bandi, con una dimensione finanziaria del singolo progetto compresa fra € 500.000 e € 2.000.000. Il Partenariato deve includere soggetti provenienti da non meno di 3 Paesi, con almeno uno Stato membro UE e un Paese partner mediterraneo. E' stato recentemente pubblicato **il primo bando, con scadenza 16.09.2009** e risorse a disposizione pari a € 32.811.784.

Progetti Strategici

Destinatari del 40% circa delle risorse disponibili del Programma, saranno incentrati su tematiche di interesse strategico per l'area Mediterranea. Saranno selezionati attraverso il lancio di bandi, con una procedura a due fasi: 1) concept note; 2) progetto dettagliato. La dimensione finanziaria del singolo progetto deve essere compresa fra € 2.000.000 e € 5.000.000. Il Partenariato deve includere soggetti provenienti da non meno di 4 Paesi, con almeno uno Stato membro UE e un Paese partner mediterraneo. La pubblicazione del bando relativo ai Progetti Strategici è prevista per **l'autunno del 2009**.

GLI ATTORI ELEGGIBILI DEL PROGRAMMA

Le principali tipologie di attori eleggibili sono specificate per le diverse priorità e misure del Programma:

- \ Enti pubblici e amministrazioni locali, regionali e nazionali
- \ Università e centri di ricerca
- \ Organizzazioni non governative
- \ Associazioni di categoria e organizzazioni rappresentanti degli interessi socio-economici
- \ Società e organizzazioni private.

Le modalità di partecipazione dei soggetti privati saranno definite nei bandi, in conformità con la legislazione nazionale e comunitaria in materia di aiuti di stato.

Per approfondimenti e informazioni su ulteriori aspetti del Programma (ad es. strutture di gestione, contatti con l'Autorità di Gestione) si rimanda all'indirizzo

<http://www.enpicbcmed.eu>

LA PARTECIPAZIONE AL PROGRAMMA

La Regione Puglia - Settore Mediterraneo - in accordo con le altre Regioni ed i competenti Ministeri, ha assunto la funzione di presidenza del **Comitato Nazionale ENPI CBC Bacino del Mediterraneo**, finalizzata al coordinamento delle Regioni (Basilicata, Calabria, Campania, Lazio, Liguria, Puglia, Sardegna, Sicilia, Toscana) e al rafforzamento della partecipazione dell'Italia al Programma. Il referente della Regione Autonoma Sardegna nel Comitato Nazionale ENPI MED è l'Autorità di Gestione del PO FESR: **Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio - Centro Regionale di Programmazione**.

In considerazione della rilevanza del Programma, e con specifico riguardo alle azioni da articolare e sviluppare sul territorio regionale, il Centro Regionale di Programmazione intende farsi promotore delle seguenti attività di supporto:

- erogazione informazioni;
- supporto al networking;
- individuazione di meccanismi di coordinamento;
- verifica della coerenza fra politiche nazionali e attività di programma;
- coordinamento con il sistema dei Programmi di Cooperazione Territoriale 2007 – 2013.

Per quanto attinente al Programma ENPI CBC Bacino del Mediterraneo, si invita a far riferimento a:

- Dr. Franco Ventroni – Centro Regionale di Programmazione
tel. 0706064666 fax 0706064684 posta elettronica fventroni@regione.sardegna.it
Dr. Antonello Chessa – Centro Regionale di Programmazione
tel. 0706064698 fax 0706064684 posta elettronica anchessa@regione.sardegna.it