



JESSICA

Strumenti comunitari per lo sviluppo urbano e l'efficienza energetica

Eugenio Leanza

JESSICA and Investment Funds
European Investment Bank

Sassari, 2 Ottobre 2012/ Cagliari, 3 Ottobre 2012



Agenda



- I. BEI
- II. Lo strumento JESSICA a supporto delle aree urbane
- III. L'esperienza dei fondi di sviluppo urbano in Italia



BEI

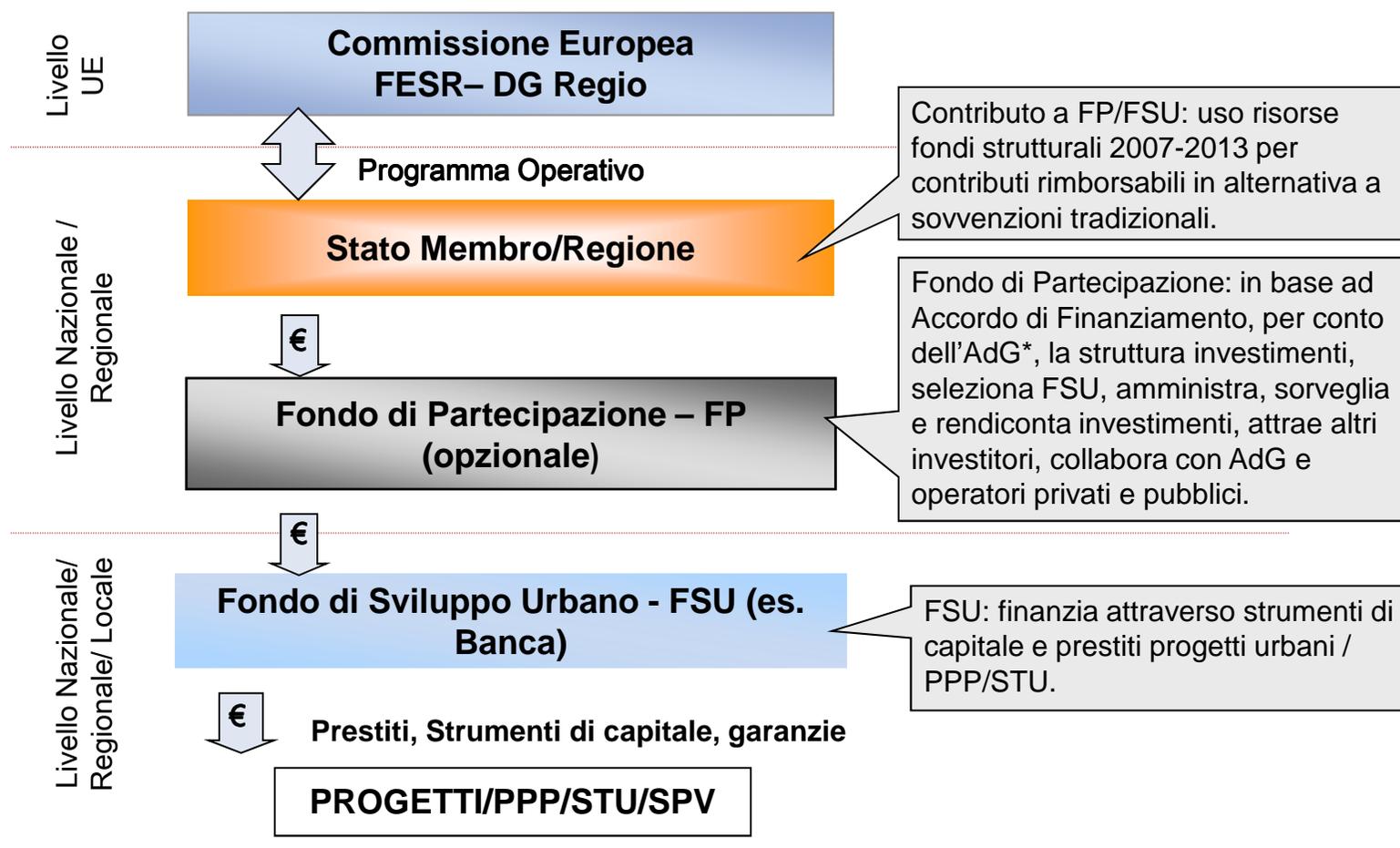


- La banca per i finanziamenti a lungo termine dell'Unione Europea è stata creata nel 1957 dal Trattato di Roma
- **Azionisti:** i 27 Stati membri dell'UE
- **Missione:** realizzazione politiche UE attraverso il finanziamento di progetti validi dal punto di vista tecnico, economico – finanziario ed ambientale
- **Vantaggi finanza BEI:** massimo rating AAA e non orientamento al profitto; si riflettono in condizioni di finanziamento vantaggiose per i promotori per mezzo di prestiti a medio - lungo termine



Lo strumento JESSICA a supporto delle aree urbane

Come funziona JESSICA



* **AdG** = *Autorità di Gestione*

Ruolo della BEI come gestore del Fondo di Partecipazione



- **Garantire** il conseguimento della **Strategia di Investimento**, coordinandosi con la AdG sulle scelte strategiche
- **Svolgere** le attività relative alla **selezione dei FSU**, negozia gli accordi con i FSU, monitora e controlla l'operato dei FSU
- **Fornire supporto all' AdG all'interpretazione della normativa europea*** applicabile agli strumenti di ingegneria finanziaria
- **Provvedere alla formazione degli intermediari e altri attori chiave** per supportare l'implementazione di JESSICA e lo sviluppo delle PPP nel settore urbano.

* in particolare, per quanto concerne i requisiti di ammissibilità delle spese e la normativa UE sugli Aiuti di Stato



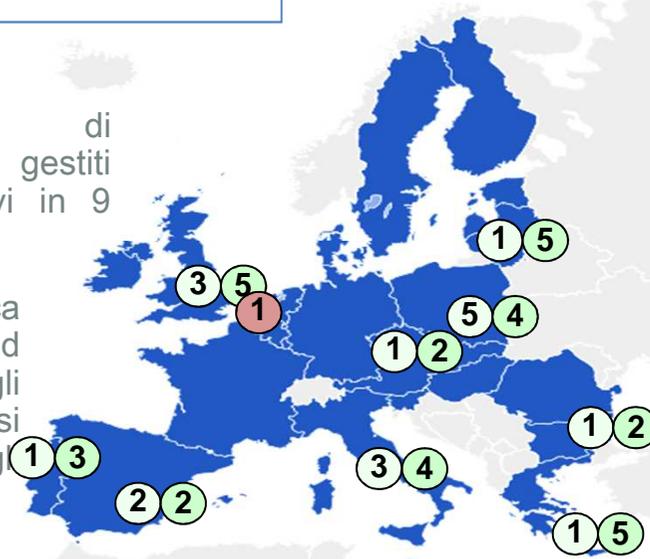
- **Identificare** le tipologie di **progetti** da includere nel portafoglio progetti in conformità con la strategia d'investimento definita dalla Autorità di Gestione
- Analisi e gestione degli iter procedurali e autorizzativi e **interazione con soggetti pubblico privati**
- Gestione delle aspettative di rendita dei diversi stakeholders coinvolti nel progetto
- Continuo aggiornamento e necessità di **rispetto delle disposizioni normative**
- Porre in essere **strumenti di controllo e monitoraggio** che includano verifiche della documentazione, rendicontazione, visite di controllo e rapporti di audit
- **Investire** le risorse **nei Progetti Urbani che presentano le caratteristiche di ammissibilità** all'Iniziativa JESSICA

Aree urbane di intervento JESSICA da parte di BEI



Fondi di Partecipazione (FP)

- 18 Fondi di Partecipazione gestiti da BEI operativi in 9 Stati Membri
- Un totale di ca EUR 1.8 mld gestiti tramite gli accordi intrapresi con Autorità degli Stati Membri



Fondi di Sviluppo Urbano (FSU)

- 35 Accordi siglati per la creazione di FSU
- Un totale di EUR 1.2 mld di risorse mobilitate verso gli FSU
- Ulteriori accordi in Fase di negoziazione

- 18 JESSICA FP
- 34 JESSICA FSU negli Stati Membri
- 1 Assistenza tecnica JESSICA

Principali Aree Urbane interessate

UK: Londra (efficienza energetica e gestione dei rifiuti), Manchester e Liverpool (riqualificazione urbana)

NL: Rotterdam (programma di assistenza tecnica)

PL: Varsavia, Katowice, Gdansk (riqualificazione urbana)

GR: Atene (riqualificazione urbana)

ES: Siviglia (riqualificazione urbana), 10 comunità autonome (efficienza energetica)

IT: Cagliari, Sassari, Palermo, Catania (riqualificazione urbana e efficienza energetica)

Fondi JESSICA in Europa (Settembre 2012)

Fondi di Partecipazione BEI		Livello d'implementazione								Tema
Autorità di Gestione	Volume (EUR m)	FP FA	0	1	2	3	4	5	6	Focus d'investimento/ Principale Area di interesse
HF - Wielkopolska (PL)	67	II/09								Miglioramento di aree problematiche / Rafforzamento della presenza delle istituzioni nelle aree urbane
HF - Andalusia (ES)	86	II/09								Rigenerazione urbana (turismo, cultura / sport, edilizia)
HF - Lituania (LT)	227	II/09								Efficienza energetica nell'edilizia
HF - Portogallo (PT)	130	III/09								Rigenerazione urbana ed efficientamento energetico
HF - Ovest Pomerania (PL)	33	III/09								Rigenerazione urbana / Infrastrutture Urbane / Edilizia
HF - Londra (UK)	113	IV/09								Rifiuti / Efficientamento energetico nelle infrastrutture urbane
HF - Inghilterra Nord-Occidentale (UK)	114	IV/09								Rigenerazione urbana
HF - Sicilia (IT)	148	IV/09								Sviluppo locale ed efficientamento energetico
HF - Moravia Silesia (CZ)	20	I/10								Recupero aree industriali dismesse / Sviluppo del turismo / Miglioramento delle infrastrutture del servizio
HF - Campania (IT)	100	I/10								Rigenerazione urbana
HF - Scozia (UK)	56	II/10								Rigenerazione urbana, efficientamento energetico
HF - Grecia (GR)	258	III/10								Rigenerazione urbana, gestione dei rifiuti
HF - Silesia (PL)	60	III/10								Recupero aree industriali dismesse e rigenerazione urbana
HF - Pomerania (PL)	57	III/10								Recupero aree industriali dismesse, rigenerazione cittadina, trasporto pubblico. Infrastrutture energetiche
HF - Bulgaria (BG)	33	III/10								Rigenerazione urbana ed energia
HF - FIDAE (ES)	128	III/11								Efficientamento energetico / Energie Rinnovabili
HF - Sardegna (IT)	70	III/11								Efficientamento energetico / Infrastrutture Urbane
HF - Masovia (PL)	40	III/11								Rigenerazione urbana, Sviluppo centro di attività, efficientamento energetico, energia rinnovabile
Totale Accordi Siglati 2012	1,780									

0 Fase di pre-negoziazione / Accordo FP concluso
 1 Accordo FP siglato / Strategia d'investimento / Investment board
 2 Preparazione dell'avviso a manifestare interesse

3 Lancio dell'avviso a manifestare interesse
 4 Chiusura del lancio dell'avviso a manifestare interesse
 5 Selezione degli FSU)
 6 Messa in atto dell' Accordo Operativo(FP/FSU)

 Fase conclusa
 Implementazione imminente
 Firma attesa nei prossimi mesi

L'esperienza dei fondi di sviluppo urbano in Italia



Studi Preparatori

Liguria, Toscana, Puglia, Marche,
Abruzzo, Campania, Sicilia,
Sardegna

Protocolli d'intesa

Regione Marche (Nov 09) e
Abruzzo (Feb 10)

Accordi di finanziamento intrapresi in 3 Regioni

Operazione	Data Firma	Ammontare Fondo (EUR m)	Gestori selezionati	Ammontare conferito (%)	Risorse Aggiuntive (EUR m)	Focus
Sicilia	Nov-09	148	Equiter	63%	90	Rigenerazione Urbana
			Iccrea Banca impresa	37%	80	Efficienza energetica e rinnovabili
Campania	Mar-10	100	In fase di selezione			Rigenerazione Urbana
Sardegna	Nov-11	70	Banco di Sardegna	50%	99	Rigenerazione Urbana
			Equiter	50%	70	Efficienza energetica

Primi riscontri dell'attività operativa in Sicilia



Fondi	Risorse	Tipologie Progettuali	Pipeline preliminare sviluppata dai gestori
FSU Energia	EUR 53m	<ul style="list-style-type: none"> • Efficientamento Energetico nell'Edilizia • Illuminazione Pubblica • Trasporto Pubblico • Biomassa • Biogas • Cogenerazione • Fotovoltaico 	<ul style="list-style-type: none"> • 26 possibili progetti per un investimento complessivo di ca EUR170m.
FSU Multisetoriale	EUR 90m	<ul style="list-style-type: none"> • Parcheggi di scambio intermodale • Riqualificazione e recupero siti • Rigenerazione di "waterfronts" e porti turistici • Mobilità sostenibile • Strutture scolastiche • Sviluppo di centri servizi • Realizzazioni di centri sportivi, • Edifici polifunzionali (commercio, museale espositivo, spazi sociali, attività sportive) 	<ul style="list-style-type: none"> • 36 progetti per un investimento complessivo di EUR 612m, di cui circa EUR 273m potenzialmente finanziabili tramite JESSICA.

Focus su investimenti in efficientamento energetico



Investimenti

- Reti elettriche intelligenti
- Tecnologie dell'informazione e della comunicazione
- Infrastrutture urbane per l'EE

- Trasporto intermodale
- Infrastrutture necessarie ai veicoli ecologici

Esempi di intervento

- Interventi su involucro – impianti e interventi gestionali
 - Installazione di impianti a fonti rinnovabili di energia
 - Sostituzione degli impianti di Climatizzazione ed Energivori
 - Trasformazione a metano delle attuali caldaie a gasolio
 - Installazione di regolatori di flusso luminoso
 - Sostituzione di armature e lampade con quelle a maggior efficienza (es. sostituzione, nei semafori, delle lampade con diametro 300 mm (100 W) con LED)
-
- Rinnovo del parco mezzi e rinnovo delle infrastrutture
 - Sistemi IPTS (sistemi intelligenti di Trasporto Pubblico)
 - Acquisti verdi: prodotti ad alto contenuto tecnologico e basso impatto ambientale

Elementi di criticità nell'attuazione di JESSICA in Italia

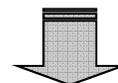
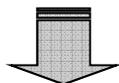


- **Durata tipica dei progetti da finanziare:** Dalla fase di progettazione fino alla realizzazione, i progetti urbani richiedono tempi molto lunghi spesso per le sole fasi amministrative
- **Coinvolgimento dei privati:** Sinora sono state coinvolte nel progetto JESSICA in prevalenza le amministrazioni locali, mentre risulta ancora assai ridotto il coinvolgimento dell'imprenditoria privata sin dalle concezioni del progetto
- **Perdurare della logica fondo perduto:** E' fondamentale superare le perplessità nei confronti dell'utilizzo di uno strumento di ingegneria finanziaria nuovo e la necessità di cambiare l'abitudine a «pensare in termini di fondo perduto»
- **Normativa ancora in fase di perfezionamento:** E' necessario meglio definire alcuni aspetti regolatori, le procedure e la normativa esistenti, sinora tarate solo sulle sovvenzioni che possano favorire l'utilizzo dello strumento (es. deroga a normativa aiuti di stato, modalità di effettiva erogazione dei fondi nel rispetto della tempistica)

Il sistema di competitività delle aree urbane in Italia



- Il sistema italiano è caratterizzato da eccellenza ma la produttività è influenzata da mancanza di competitività e dalle inefficienze dei sistemi
- Non sono state pienamente comprese le implicazioni dei processi di globalizzazione nella competizione di sistemi integrati territoriali
- Le aree urbane incapaci di attrarre risorse per l'avviamento di attività economiche soffrono l'incremento dei flussi migratori in uscita e l'invecchiamento demografico, con la conseguente flessione della crescita economica delle singole aree
- Necessità di abbassare i costi di gestione dei sistemi urbani migliorando qualità della vita delle famiglie e aumentando la creazione di lavoro
- Creare un cluster tecnologico tra imprese italiane in grado di beneficiare della crescita del mercato mondiale della rigenerazione urbana e dell'efficientamento energetico



Trasformare la filiera italiana della città sostenibile in un prodotto di esportazione dell'eccellenza del «Made in Italy».

Rapporto competitività delle aree urbane



- In Italia si evidenziano forti differenze di competitività tra le diverse aree urbane: le criticità emergono nelle aree metropolitane e al Sud. Buone performance si registrano nelle aree medie, esportatrici e a vocazione turistica

+ La leadership del Nord - Est

Maggiore competitività favorisce condizioni di vantaggio anche in prospettiva futura

Esistono tuttavia criticità legate al disagio abitativo

+ Le aree di medie dimensioni

Alcune realtà sono in grado di superare l'attrattiva delle principali aree metropolitane del Paese

Buon bilanciamento tra economie di scala e quadro demografico

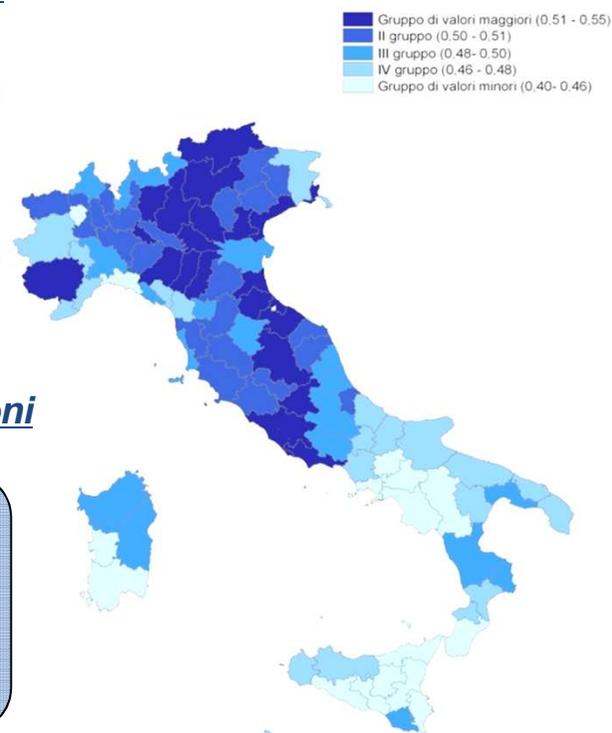
- Il persistere del divario Nord-Sud

Territori contraddistinti da fragilità strutturali

Carenze in ambito economico e nel mercato del lavoro

- Le difficoltà delle famiglie

Insostenibilità delle spese legate all'abitazione in un contesto di debole dinamica dei redditi disponibili



Mappa della competitività' delle aree urbane 2012



L'azione JESSICA per il rafforzamento delle città



- 1) **Competitività sostenibile in aree urbane:** rafforzamento della competitività dei sistemi urbani per recuperare efficienza alla luce della riorganizzazione amministrativa (nuove Province) e l'allungamento delle filiere export oriented. Gruppo di studi sulla competitività delle aree urbane (BEI, Tagliacarne, gruppo di studi Trigilia, ecc.)
- 2) **Investimenti: selettività e accuratezza.** In un contesto in cui aumenta il rischio sistemico, miglioramento dei processi di identificazione, appraisal, strutturazione e finanziamento dei progetti a difesa del valore del patrimonio delle aree urbane
- 3) **Rivitalizzare il ruolo delle banche territoriali** creando le condizioni di rilancio delle economie locali attraverso prodotti del gruppo BEI per l'ottimizzazione del ruolo di volano economico e della mission di sviluppo
- 4) **L'esperienza dei FSU:** capitalizzare l'esperienza dei fondi JESSICA in modo da costruire un sistema organico per aumentare la capacità di selezione di buoni progetti, catturare sinergie ed alimentare i recuperi di produttività delle aree urbane



Priorità per il 2012-2013 – Azione Locale



Nei territori in cui esistono già strumenti finanziari JESSICA:

- sostegno al processo di investimento nei progetti urbani e alla loro messa in opera
- preparazione della transizione degli strumenti al prossimo periodo

Negli altri territori

- fondi pilota – opportunità apprendimento istituzionale
- presenza di pacchetti progettuali pronti all'investimento
- fondi che non utilizzano risorse comunitarie – ma con potenziale post-2013

Focus sul ciclo di programmazione 2014-2020:

- nel 2012 gli studi preparatori JESSICA possono analizzare strumenti finanziari per il prossimo ciclo di programmazione
- le risorse fondi dell'asse Assistenza Tecnica FESR 2007-2013 possono essere utilizzate per la preparazione del ciclo 2014-2020

PER CONTATTARCI



Eugenio LEANZA

Head of Division

Phone: (+352) 4379 - 83060

Email: jessica@eib.org

European Investment Bank

98-100, Bvd. Konrad Adenauer

L-2950 Luxembourg